



**Centro Interregionale  
per i Sistemi Informativi, geografici e statistici**

**Via Piemonte, 39 - 00187 Roma  
Cod. Fisc. 96184870580**

**BILANCIO PREVENTIVO  
ANNO 2016**

**NOVEMBRE 2015**

## **PREMESSA**

Il documento allegato è stato rivisto sulla base della situazione contabile effettiva redatta al 30/09/2015 che ha permesso la predisposizione di un pre-consuntivo al 31/12/2015 ed un Budget 2016 più mirati.

Per quanto attiene le spese generali relative alla gestione istituzionale del Cisis, si rileva uno scostamento al ribasso di circa 83.000 Euro della voce "Segreteria e personale", rispetto a quanto a suo tempo preventivato per l'esercizio 2015; tale consistente minor costo è in relazione sia alle recenti disposizioni di Legge (art.6 L. 114/2014) che non consentono agli Enti pubblici e alle associazioni di avvalersi di personale in quiescenza, che ha imposto la rinuncia alla figura di Segretario del Centro, sia alla posizione di aspettativa concessa ad un dipendente di alto livello professionale. Per l'esercizio 2016 tale voce è stata ridimensionata ritenendo necessario rivedere l'organico del Centro onde garantirne la funzionalità.

Altra voce che ha subito sensibile variazione rispetto a quanto preventivato riguarda le "Spese amministrative e gestionali", aumentate di circa 9.000 Euro rispetto a quanto preventivato; tale aumento è in relazione agli obblighi imposti anche al CISIS, di adeguarsi alle normative previste per la Pubblica Amministrazione in materia di fatturazione elettronica e split-payment e la conseguente revisione del contratto di consulenza amministrativa.

Le spese per attività istituzionali del centro nell'esercizio 2015 risultano ridotte di circa Euro 20.000 a seguito dello slittamento al 2016 dell'evento "Conferenza Nazionale del Cisis" e della soppressione della voce "Attività di supporto ai comitati", i cui costi sono in parte già compresi nell'elenco delle spese generali.

Per quanto attiene le attività progettuali, si evidenzia la forte disponibilità dei proventi dei progetti CPSG la cui completa realizzazione è prevista nell'esercizio 2016.

<b>BILANCIO PREVENTIVO 2016</b>			
<b>Conto Economico</b>			
<b>(Euro)</b>			
<b>PROVENTI</b>	<b>PREVENTIVO 2015</b>	<b>PREVISIONE AL 31/12/2015</b>	<b>PREVENTIVO 2016</b>
<b>Proventi istituzionali</b>			
Quote associative correnti	547.161	547.161	547.161
<b>Altri proventi diversi</b>			
Contributo Assinter	16.000	16.000	16.000
<b>Proventi da progetti</b>	16.200	10.950	0
<b>Proventi finanziari</b>	5.339	39	39
Interessi attivi	5.339	39	39
<b><i>Totale proventi istituzionali</i></b>	<b>584.700</b>	<b>574.150</b>	<b>563.200</b>
<b>Proventi Azioni ICAR</b>	170.618	84.463	208.171
<b>Proventi progetti CPSG</b>	788.822	184.933	501.354
<b>Proventi progetti RIIR</b>	0	5.198	18.453
<b><i>Totale proventi da progetti</i></b>	<b>959.440</b>	<b>274.594</b>	<b>727.978</b>
<b>TOTALE PROVENTI</b>	<b>1.544.140</b>	<b>848.744</b>	<b>1.291.178</b>

<b>BILANCIO PREVENTIVO 2016</b>			
<b>Conto Economico</b>			
<b>(Euro)</b>			
<b>S P E S E</b>	<b>PREVENTIVO 2015</b>	<b>PREVISIONE AL 31/12/2015</b>	<b>PREVENTIVO 2016</b>
<b>Spese generali</b>	<b>547.200</b>	<b>481.135</b>	<b>532.300</b>
Segreteria e personale	372.000	289.150	339.200
Sede	100.000	100.275	98.800
Utenze	13.000	17.400	19.400
Cancelleria e materiali di consumo	1.000	1.000	1.000
Spese amministrative e gestionali	43.000	52.200	52.500
Ammortamenti e oneri finanziari	8.000	7.000	7.000
Contributi associativi esterni	2.200	2.350	2.500
Imposte e tasse diverse	8.000	11.760	11.900
<b>Spese attività istituzionali</b>	<b>37.500</b>	<b>17.400</b>	<b>30.900</b>
Conferenza Nazionale, Convegni	18.000	1.500	15.000
Comunicazione integrata e pubblicazioni	10.500	10.500	10.500
Formazione	5.000	5.400	5.400
Attività di supporto ai comitati	4.000	0	0
<b>Totale spese istituzionali</b>	<b>584.700</b>	<b>498.535</b>	<b>563.200</b>
<b>AVANZO (DISAVANZO)</b>	<b>0</b>	<b>75.615</b>	<b>0</b>
<b>Totali a pareggio</b>	<b>584.700</b>	<b>574.150</b>	<b>563.200</b>
<b>Spese Azioni ICAR</b>	170.618	84.463	208.171
<b>Spese progetti CPSG</b>	788.822	184.933	501.354
<b>Spese progetti RIIR</b>	0	5.198	18.453
<b>Totale spese per progetti</b>	<b>959.440</b>	<b>274.594</b>	<b>727.978</b>
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>1.544.140</b>	<b>773.129</b>	<b>1.291.178</b>

**Bilancio Preventivo 2016 - Dettaglio spese generali e istituzionali**

DESCRIZIONE		PREVISIONE AL 31/12/2015		BUDGET 2016	
<b>1</b>	<b>SEGRETERIA E PERSONALE</b>	<b>289.150,00</b>		<b>339.200,00</b>	
1-A-1	Retribuzioni ed oneri sociali		130.000,00		173.000,00
1-A-2	Ticket restaurant		5.200,00		7.200,00
1-A-3	Rimborsi spese trasferte		<u>1.200,00</u>		<u>1.200,00</u>
	Costi personale dipendente		<b>136.400,00</b>		<b>181.400,00</b>
	<b>COLLABORAZIONI</b>				
1-B-1	Collaborazioni istituzionali ed a progetto		25.000,00		29.300,00
1-B-2	Oneri sociali		5.150,00		6.000,00
1-B-3	Rimborsi spese trasferte		<u>2.200,00</u>		<u>2.000,00</u>
	Costi collaboratori		<b>32.350,00</b>		<b>37.300,00</b>
1-C-1	<b>PROFESSIONALI</b>				
	Nicolini Andrea		52.300,00		52.300,00
	Attias Massimo		53.300,00		53.300,00
	Celi Riccardo		13.900,00		13.900,00
	Rimborsi spese trasferte		<u>900,00</u>		<u>1.000,00</u>
	Costi professionisti		<b>120.400,00</b>		<b>120.500,00</b>
<b>2</b>	<b>SEDE</b>	<b>100.275,00</b>		<b>98.800,00</b>	
2-1	Beni <€516 e altro materiale vario		4.000,00		3.000,00
2-2	Canoni manutenzioni varie e riparazioni		5.500,00		5.500,00
2-3	Assicurazioni furto, incendio e RC		5.275,00		5.200,00
2-4	Servizi pulizia uffici		8.800,00		8.800,00
2-5	Noleggi beni strumentali		15.300,00		15.300,00
2-6	Canone locazione e condominio		59.000,00		60.000,00
2-7	Licenze software		900,00		1.000,00
2-10	Altre spese e servizi diversi		<u>1.500,00</u>		
			<b>100.275,00</b>		<b>98.800,00</b>
<b>3</b>	<b>UTENZE</b>	<b>17.400,00</b>		<b>19.400,00</b>	
3-1	Energia elettrica		4.100,00		4.200,00
3-2	Telefoniche		5.700,00		13.000,00
3-3	Collegamenti Internet		6.100,00		1.200,00
3-4	Gas		1.000,00		500,00
3-5	Postali e corrieri		<u>500,00</u>		<u>500,00</u>
			<b>17.400,00</b>		<b>19.400,00</b>
<b>4</b>	<b>CANCELLERIA E MAT. DI CONSUMO</b>	<b>1.000,00</b>		<b>1.000,00</b>	
4-1	Cancelleria e stampati		<u>1.000,00</u>		<u>1.000,00</u>
			<b>1.000,00</b>		<b>1.000,00</b>
<b>5</b>	<b>SPESE AMMIN.VE E GESTIONALI</b>	<b>52.200,00</b>		<b>52.500,00</b>	
5-1	Servizi ammin.vi, fiscali e societari		45.500,00		46.000,00
5-2	Servizi elaborazione paghe e contributi		2.490,00		2.690,00
5-3	Servizi notarili		-		-
5-4	Servizi di revisione contabile		3.810,00		3.810,00
5-5	Rimborsi spese anticipate		<u>400,00</u>		<u>-</u>
			<b>52.200,00</b>		<b>52.500,00</b>
<b>6</b>	<b>Ammortamenti ed oneri finanziari</b>	<b>7.000,00</b>		<b>7.000,00</b>	
6-1	Ammortamenti		4.000,00		4.000,00
6-2	Oneri bancari		1.100,00		1.100,00
6-10	Oneri finanziari diversi		<u>1.900,00</u>		<u>1.900,00</u>
			<b>7.000,00</b>		<b>7.000,00</b>
<b>7</b>	<b>CONTRIBUTI ASSOCIATIVI ESTERNI</b>	<b>2.350,00</b>		<b>2.500,00</b>	
6-1			<u>2.350,00</u>		<u>2.500,00</u>
			<b>2.350,00</b>		<b>2.500,00</b>
<b>8</b>	<b>IMPOSTE E TASSE DIVERSE</b>	<b>11.760,00</b>		<b>11.900,00</b>	
8-1	Tari		1.500,00		1.500,00
8-2	Tasi		200,00		200,00
8-3	Imposta di bollo		1.200,00		1.200,00
8-4	Imposta di registro		600,00		600,00
8-5	IRAP		7.500,00		7.500,00
8-9	Sanzioni e interessi tributari		-		-
8-10	Adempimenti L. 626/94		<u>760,00</u>		<u>900,00</u>
			<b>11.760,00</b>		<b>11.900,00</b>
<b>9</b>	<b>CONF. NAZIONALE, CONVEGNI ECC.</b>	<b>1.500,00</b>	<u>1.500,00</u>	<b>-</b>	<b>15.000,00</b>
			<b>1.500,00</b>		<b>15.000,00</b>
<b>10</b>	<b>COMUNICAZIONE INTEGRATA</b>	<b>10.500,00</b>	10.500,00	<b>10.500,00</b>	<b>10.500,00</b>
<b>11</b>	<b>FORMAZIONE</b>	<b>5.400,00</b>	5.400,00	<b>5.400,00</b>	<b>5.400,00</b>
<b>12</b>	<b>ATTIVITA' SUPPORTO COMITATI</b>	<b>-</b>	-	<b>0</b>	<b>-</b>
	<b>Totale spese istituzionali</b>	<b>498.535,00</b>	<b>498.535,00</b>	<b>563.200,00</b>	<b>563.200,00</b>

**CISIS - DETTAGLIO ATTIVITA' PROGETTUALI 2015-2016**

<b>DETTAGLIO CONTRIBUTI DA PROGETTI</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
AZIONE ICAR	3.750	-
Progetto CPSG 2014	7.200	-
		-
<b>TOTALE CONTRIBUTI</b>	<b>10.950</b>	<b>-</b>

<b>DETTAGLIO EVOLUZIONE PROVENTI DA PROGETTO</b>							
<b>DESCRIZIONE</b>	<b>RISCONTI DAL 2014</b>	<b>ENTRATE 2015</b>	<b>TOTALE 2015</b>	<b>BUDGET SPESE 2015</b>	<b>TOTALE 2015</b>	<b>RISCONTI A 2016</b>	<b>BUDGET 2016</b>
AZIONE ICAR	167.333,88	125.300,00	292.633,88	- 84.462,92	208.170,96	208.170,96	208.170,96
PROGETTO CPSG	686.286,24	0,40	686.286,64	- 184.933,00	501.353,64	501.353,64	501.353,64
PROGETTO RIIR	23.651,36	-	23.651,36	- 5.198,20	18.453,16	18.453,16	18.453,16
<b>TOTALE PROVENTI DA PROGETTO</b>	<b>877.271,48</b>	<b>125.300,40</b>	<b>1.002.571,88</b>	<b>- 274.594,12</b>	<b>727.977,76</b>	<b>727.977,76</b>	<b>727.977,76</b>

**CISIS - EVOLUZIONE PATRIMONIO NETTO ASSOCIATIVO**

COMPOSIZIONE PATRIMONIO	2010	2011	2012	2013	2014	VALORI STIMATI	
						2015	2016
Fondo comune	34.086,00	34.086,00	34.086,00	34.086,00	34.086,00	34.086,00	34.086,00
Riserve di gestione	<b>185.945,00</b>	<b>168.134,00</b>	<b>225.038,00</b>	<b>256.650,00</b>	<b>404.626,00</b>	<b>415.707,00</b>	491.322,00
Avanzo (disavanzo) di esercizio	(17.811)	56.904,00	31.612,00	44.249,00	37.666,00	75.615,00	-
<b>Totale patrimonio netto</b>	<b>202.220,00</b>	<b>259.124,00</b>	<b>290.736,00</b>	<b>334.985,00</b>	<b>476.378,00</b>	<b>525.408,00</b>	<b>525.408,00</b>

**QUOTE ASSOCIATIVE ESERCIZI 2014 - 2016**

SOCI	ANNI		
	2014	2015	2016
REGIONE ABRUZZO	20.943,34	20.943,34	20.943,34
PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	17.514,97	17.514,97	17.514,97
PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	17.018,18	17.018,18	17.018,18
REGIONE BASILICATA	18.932,63	18.932,63	18.932,63
REGIONE CALABRIA	24.495,57	24.495,57	24.495,57
REGIONE CAMPANIA	32.591,52	32.591,52	32.591,52
REGIONE EMILIA ROMAGNA	32.837,55	32.837,55	32.837,55
REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA	19.400,09	19.400,09	19.400,09
REGIONE LAZIO	33.559,70	33.559,70	33.559,70
REGIONE LIGURIA	19.208,30	19.208,30	19.208,30
REGIONE LOMBARDIA	45.941,86	45.941,86	45.941,86
REGIONE MARCHE	20.981,74	20.981,74	20.981,74
REGIONE MOLISE	15.782,56	15.782,56	15.782,56
REGIONE PIEMONTE	34.628,54	34.628,54	34.628,54
REGIONE PUGLIA	31.230,00	31.230,00	31.230,00
REGIONE SARDEGNA	27.802,01	27.802,01	27.802,01
REGIONE SICILIA	36.304,91	36.304,91	36.304,91
REGIONE TOSCANA	31.881,86	31.881,86	31.881,86
REGIONE UMBRIA	18.885,70	18.885,70	18.885,70
REGIONE VALLE D'AOSTA	14.797,72	14.797,72	14.797,72
REGIONE VENETO	32.422,56	32.422,56	32.422,56
<b>Totale</b>	<b>547.161,31</b>	<b>547.161,31</b>	<b>547.161,31</b>



## CISIS

Centro Interregionale per i Sistemi Informatici, geografici e statistici

Via Piemonte, 39 – 00187 Roma – Cod. Fisc. 96184870580

### Verbale delle riunioni del Collegio dei Revisori dell'11 novembre 2015

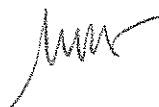
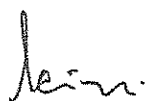
Il giorno 11 del mese di novembre 2015 si è riunito, presso la sede in Roma, via Piemonte 39, il Collegio dei revisori dei conti del CISIS Centro Interregionale per i Sistemi informatici, geografici e statistici, per esprimere il proprio avviso sul bilancio preventivo dell'esercizio 2016 deliberato dal Consiglio Direttivo nella seduta del 5 novembre 2015.

Sono presenti Marco Morrone, Presidente del Collegio, Ugo Moretti della Regione Lazio, Filippo Asaro della Regione Lombardia, Paolo Tamagnini della Regione Umbria con l'assistenza del Segretario Generale del Centro Giovanni Cariani e del consulente del Centro Franco Pedrotti.

Il bilancio preventivo 2016 espone i seguenti dati:

Proventi Istituzionali	Euro	563.200
Proventi dai Progetti	Euro	727.978
Totale Proventi	Euro	1.291.178
Spese Istituzionali	Euro	563.200
Spese per Progetti	Euro	727.978
Totale spese	Euro	1.291.178

Esso evidenzia una lieve diminuzione dei proventi istituzionali passati da Euro 574.150 del preconsuntivo 2015 ad Euro 563.200 previsti per l'anno 2016.

  
8

Il totale delle spese istituzionali per l'esercizio 2016 è stimato in Euro 563.200 con un incremento di circa Euro 65.000 rispetto al preconsuntivo dell'anno in corso.

L'aumento in particolare deriva dalle spese per la segreteria e per il personale e dalle spese per attività tipiche istituzionali (a causa della programmata Conferenza Nazionale Cisis).

Malgrado tali variazioni il totale delle spese istituzionali previste per l'anno 2016 è stimato in totale equilibrio rispetto ai proventi istituzionali di Euro 563.200 registrando per il sesto anno consecutivo l'invarianza delle quote associative.

Le spese per l'attività progettuale per l'anno 2016 sono previste in Euro 727.978 essendo tale l'importo dei proventi stimato di competenza dell'esercizio.

Il segretario generale comunica ai presenti l'inserimento del Cisis nell'elenco delle unità istituzionali appartenenti al settore delle amministrazioni pubbliche annualmente pubblicato dall'Istat.

Alla luce di tale comunicazione il Collegio invita il segretario ad approfondire il tema, anche con il contributo di specialisti in materia, al fine di precisare le ricadute gestionali sul Cisis.

Il Collegio inoltre prende atto della ormai prossima cessazione dall'incarico del segretario generale dott. Giovanni Cariani esprimendogli il proprio ringraziamento per l'attività egregiamente svolta e gli formula gli auguri per importanti incarichi futuri.

Il Collegio dei Revisori dei conti conclude infine esprimendo parere favorevole al bilancio preventivo in esame.

Prof. Marco Morrone

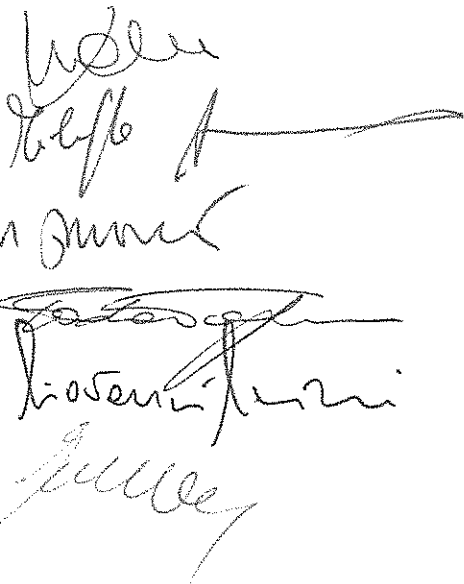
Dott. Filippo Asaro

Dott. Ugo Moretti

Dott. Paolo Tamagnini

Dott. Giovanni Cariani

Rag. Franco Pedrotti



# **PROGRAMMA DELLE ATTIVITA'**

**ANNO 2016**

**NOVEMBRE 2015**

## INDICE

<b>1. PREMESSA.....</b>	<b>12</b>
<b>2. ATTIVITÀ PROGRAMMATE DALLE AREE</b>	
<b>2.1 AREA INFORMATICA</b>	
2.1.1 PREMESSA.....	15
2.1.2 OBIETTIVI E ATTIVITÀ DI SETTORE.....	17
2.1.3 AZIONI E PROGETTI.....	20
<b>2.2 AREA GEOGRAFICA</b>	
2.2.1 PREMESSA .....	22
2.2.2 OBIETTIVI ED ATTIVITÀ DI SETTORE.....	23
2.2.3 AZIONI E PROGETTI.....	27
<b>2.3 AREA STATISTICA</b>	
2.3.1 PREMESSA.....	32
2.3.2 OBIETTIVI ED ATTIVITÀ DI SETTORE.....	34

## **1. PREMESSA**

Come è noto il CISIS, oltre all'attività istituzionale di supporto tecnico alla 2<sup>a</sup> Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome che ha specifica competenza sulle materie di competenza del Centro, nel corso del tempo ha investito sempre maggiori risorse nello sviluppo di una sistematica azione di cooperazione interregionale per la realizzazione di progetti e azioni finalizzate alla crescita della società dell'informazione definendo coerentemente con i documenti strategici approvati dalla Conferenza il ruolo della componente regionale sui vari tavoli istituzionali.

Tale duplice azione di coordinamento istituzionale ed attuativo ha consentito al Centro di avere un ruolo fondamentale nelle attività avviate a partire dal 2013 relative all'Agenda Digitale Italiana (ADI) e la programmazione comunitaria 2014-2020 con l'approvazione nella Conferenza delle Regioni e Province autonome del 24 luglio 2013 del "Contributo delle Regioni e delle Province autonome per l'agenda digitale a servizio del Paese nella programmazione 2014-2020".

Successivamente per la programmazione comunitaria 2014-2020 è stato predisposto un contributo, approvato dalla Conferenza nella seduta del 5 agosto 2014 per la "Programmazione 2014-2020: le agende digitali per la crescita", dove sono state definite le direttrici sulla base delle quali declinare nelle singole programmazioni regionali l'attuazione dell'ADI.

Inoltre nel 2015 con l'istituzione nell'ambito della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome della "Commissione speciale per l'Agenda digitale" il CISIS ha avuto modo di sviluppare ulteriormente l'attività di supporto tecnico estendendolo anche alla suddetta Commissione.

Tuttavia, nonostante l'impegno profuso per il raggiungimento degli obiettivi fissati, l'attuale crisi che ha coinvolto il sistema pubblico nazionale, ha continuato ad interessare in qualche misura anche l'attività del Centro rendendone sempre più complessa la gestione operativa.

Al momento i crediti verso i Soci relativi alle quote associative annuali ammonta a € 252.950 e quello per le attività di progetto a € 102.125.

In particolare, in attuazione di recenti normative, anche il CISIS ha dovuto adeguarsi a quanto previsto per le Pubbliche amministrazioni in materia di fatturazione elettronica e, a tutte le disposizioni previste conseguenti all'inserimento del Centro nell'elenco delle unità istituzionali appartenenti al settore delle Amministrazioni Pubbliche annualmente predisposto dall'Istat.

Nel corso del 2015 la situazione finanziaria, anche a motivo dei risparmi effettuati e grazie ai positivi risultati conseguiti a seguito dell' incisiva azione di sollecito ai Soci inadempienti, è significativamente migliorata.

In ogni caso l'attività progettuale è ampiamente garantita dalla disponibilità di fondi derivanti da alcuni progetti della componente geografica la cui conclusione è prevista per il 2016.

Resta ancora prioritario lo sforzo di acquisire, nel più breve tempo possibile, i crediti verso i Soci assicurando in tal modo la completa funzionalità del Centro.

Dal punto di vista generale è opportuno evidenziare che, così come per lo scorso anno, nonostante gli ambiziosi obiettivi definiti nel piano operativo annuale, per **l'ottavo anno consecutivo le quote associative annuali restano invariate.**

Sulla base delle precedenti premesse per il prossimo anno è stato definito un bilancio di previsione che ricalca sostanzialmente il preventivo 2015 con una riduzione (-33.000 €) per le “Spese per Segreteria e personale” un incremento delle “spese amministrative e gestionali (+9.500 €) conseguenti all'adeguamento delle procedure previste dei predetti adempimenti di legge mantenendo costante la voce “Comunicazione integrata e pubblicazioni” in previsione di ulteriori investimenti sul sito del Centro che, sulla base dell'esperienza acquisita, ha consentito un significativo incremento della presenza sulla rete e una crescente capacità di comunicazione tra i partecipanti alle attività del Centro.

Nello specifico, per quanto riguarda le attività della componente informatica, si segnalano quali obiettivi particolarmente significativi il processo di valorizzazione del ruolo delle Regioni e Province autonome nella realizzazione dell'Agenda Digitale Italiana passando, nel corso del 2016, all'attuazione delle strategie definite nell'ambito della programmazione comunitaria 2014-2020.

Punto di forza per il raggiungimento di tale obiettivo è la nuova organizzazione prevista per il Comitato Permanente per i Sistemi Informatici che vede nella sua nuova articolazione la possibilità di assicurare presenza e coordinamento delle attività dei numerosi tavoli tecnici esistenti.

Relativamente alla componente geografica particolarmente significativi sono i numerosi accordi quadro di collaborazione in essere tra i quali si segnalano quelli con l'Istituto Geografico Militare (IGM), l'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (AGEA), il Dipartimento del Territorio dell'Agenzia delle Entrate, il Politecnico di Milano, le Università di Bologna e Padova.

Ulteriore attività si sviluppa nell'ambito dei gruppi di lavoro istituiti per l'approfondimento delle tematiche relative all'Agenda Digitale e in quelli tecnici relativi ai Data Base Topografici e alla Rete geodetica nazionale.

Per l'area statistica, infine, nell'anno 2016 proseguirà il dibattito sul Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e alla riforma del D.Lgs. 322/89 istitutivo del Sistema.

Ulteriori azioni saranno sviluppate nella direzione di un rafforzamento del supporto tecnico alla Conferenza garantendo l'istruttoria per la specifica materia assicurando l'indispensabile trasversalità tra le materie di competenza del Centro.

Da ultimo nel corso del 2016 proseguirà l'azione di coordinamento degli Uffici di Statistica delle Regioni ai fini di una sempre maggiore partecipazione e innovazione nella produzione statistico nazionale ricordando, ove necessario, ai specifici Protocolli d'intesa.

Infine nel corso dell'anno verrà assicurato il pieno coinvolgimento del Centro, nella definizione della nuova architettura censuaria con particolare attenzione alla fruizione dei risultati.

In tale ambito particolare rilievo assume il progetto ARCHIMEDE che, prevedendo l'uso integrato di diversi archivi amministrativi, vede fortemente coinvolte le Regioni e Province autonome.

## **2. ATTIVITA' PROGRAMMATE DALLE AREE**

### **2.1. AREA INFORMATICA**

#### **2.1.1 Premessa**

Il Comitato Permanente dei Sistemi Informativi all'interno del Cisis negli ultimi anni ha fortemente orientato il proprio operato all'attuazione dell'agenda digitale, consolidando una visione sistemica interregionale dello sviluppo della società dell'informazione, attraverso alcuni documenti strategici elaborati dal comitato ed approvati nella Conferenza delle Regioni, ricordiamo il documento "Contributo delle regioni per un'agenda digitale a servizio della crescita del Paese nella programmazione 2014-2020" che è stato approvato all'unanimità nella seduta della Conferenza delle Regioni e Province Autonome del 24 luglio 2013 e successivamente il documento "Programmazione 2014-2020: le agende digitali per la crescita" che è stato approvato all'unanimità nella seduta del 5 agosto 2014, successivamente nel corso del 2015 è stata istituita la commissione speciale Agenda Digitale in seno alla Conferenza ed il Cisis in generale ed il Cpsi in particolare hanno ulteriormente rinforzato tale orientamento al fine di garantire un pieno supporto tecnico alla commissione.

L'azione sull'agenda digitale ha rinforzato le due direttrici storiche d'azione del Cpsi: una direttrice istituzionale, caratterizzata dal supporto alla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome ed in particolare, prima alla sola II Commissione affari finanziari ed ora anche alla commissione speciale agenda digitale, ed una direttrice di cooperazione interregionale per la realizzazione di progetti e azioni.

L'attività progettuale si è mossa all'interno dell'accordo quadro di cooperazione interregionale approvato e sottoscritto dalla totalità delle Regioni e Province Autonome.

I progetti hanno anche permesso di verificare le alte potenzialità di collaborazione delle società in house in qualità di strumenti operativi delle rispettive Regioni ed a tal fine è stata costituita l'associazione delle società *in house*, Assinter, necessariamente connessa al Cisis e con questi assolutamente sinergica, che permette anche una più stretta azione nell'attuazione dei progetti condivisi tra le Regioni e una crescita qualitativa dell'operato delle stesse società.

#### **Agenda Digitale**

Il Governo nel corso del 2012 ha emanato, attraverso un decreto convertito in legge, l'Agenda Digitale Italiana che intende raggiungere, in Italia, gli obiettivi definiti dall'Agenda Digitale Europea (2020). Per darne piena attuazione è stata istituita la Cabina di regia per l'Agenda Digitale Italiana, di cui le Regioni e Province Autonome fanno parte con un rappresentante, ed è stato istituito il tavolo permanente per l'innovazione e l'agenda digitale italiana. Inoltre il governo ha anche ri-organizzato alcune strutture dedicate all'innovazione (Dipartimento Innovazione Tecnologica, DigitPA e Agenzia per l'innovazione)



accorrandole nella “Agenzia per l’Italia Digitale” cui spetta in collaborazione con Consip, per le gare, e con Sogei, per l’attuazione dei progetti, il coordinamento delle attività.

A livello di attività interregionale la trasversalità dell’agenda digitale ha imposto una maggiore attenzione anche politica che si è concretizzata nella commissione speciale ed un elevato raccordo politico e tecnico con le altre commissioni e gli altri coordinamenti interregionali di materia, come ad esempio la sanità, le attività produttive, l’ambiente, l’energia, ecc.

### **La programmazione comunitaria 2014-2020**

La programmazione comunitaria 2014-2020 ha come punto di partenza la strategia Europa 2020 ed attribuisce un ruolo di rilievo alla diffusione della “cultura del risultato”, ovvero alla individuazione – fin nella fase della programmazione – di un legame diretto tra obiettivi (definiti in misura non generica), azioni e impatti. Al fine di massimizzare l’efficacia delle politiche di coesione, in considerazione di una riduzione della dotazione finanziaria disponibile, la regolamentazione comunitaria promuove l’uso integrato dei fondi e, conseguentemente, la concentrazione dei programmi su un numero limitato di priorità per tradurre concretamente gli obiettivi della strategia Europa 2020.

Nei documenti di programmazione, è individuata l’area tematica “Agenda digitale (Migliorare l’accesso alle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, nonché l’impiego e la qualità delle medesime)” corrispondente all’obiettivo tematico n.2 EU. L’agenda digitale si pone in modo trasversale all’intero insieme delle politiche di sviluppo di ogni regione per il periodo 2014-2020.

Il Comitato ha sviluppato nel corso del 2014 e del 2015 una riflessione sulla strategia attuativa della programmazione 2014-2020 in tema di agenda digitale finalizzata alla crescita, nel corso del 2016 verrà avviata l’attuazione delle strategie definite.

### **Nuova organizzazione a supporto dell’attuazione dell’agenda digitale**

L’importanza politica e strategica dell’attuazione dell’agenda digitale e la complessità e vastità delle attività che ne conseguono hanno imposto una profonda riflessione sull’organizzazione in essere delle attività del comitato permanente sistemi informatici e sulla relativa efficacia per il raggiungimento degli obiettivi individuati. La governance ristretta al coordinatore e al vice – coordinatore correlata all’elevato numero di tavoli e gruppi da coordinare sono sembrati inadeguati alle nuove necessità, pertanto nei comitati del secondo semestre 2015 è stato deciso di adottare una nuova organizzazione che prevede una razionalizzazione dei tavoli tecnici ed una forte correlazione con una governance collegiale.

Sono stati individuati 6 ambiti corrispondenti ad altrettante azioni e sono stati individuati altrettanti tavoli o gruppi, per ogni gruppo è stato individuato un coordinatore ed è stata affidata la governance del comitato ai 6 coordinatori che si sono aggiunti al coordinatore in essere.

Gli ambiti individuati sono:

1. Attuazione rete di centri per la cultura e le competenze digitali;
2. Attuazione infrastrutture digitali;
3. Attuazione nuovi servizi al cittadino e relativo fascicolo digitale;
4. Definizione azione interregionale Internet of things (IoT);
5. Raccordo programmazione 2014-2020 con attuazione agende digitali;
6. Raccordo monitoraggio indicatori agende digitali.

La riorganizzazione del comitato è propedeutica ad una riflessione più ampia sull'organizzazione dell'associazione e quindi sarà oggetto nel corso del 2016 di confronti con gli altri comitati permanenti.

### **2.1.2 Obiettivi e attività di settore per il 2016**

Il principale obiettivo dell'attività di settore per il 2016 è sicuramente la piena attuazione della nuova organizzazione e quindi l'attivazione dei 6 gruppi e il raggiungimento dei relativi obiettivi che saranno dettagliati in veri e propri piani di attività. Di seguito si riportano le principali finalità ed obiettivi dei gruppi costituiti.

#### **Gruppo “Sviluppo competenze digitali”**

Le attività da svolgere hanno come target la PA, le PMI e i cittadini e devono tenere conto degli indirizzi di attuazione dell'Agenda Digitale Italiana, del Programma Nazionale per la cultura, la formazione e le competenze digitali di AGID, del più recente Piano di Azione Scuola Digitale.

Le finalità sono:

- Realizzare un sistema inter-regionale di centri di competenza digitale, ricercando la specializzazione di gruppi di regioni su singole tematiche in modo da avere personale pubblico in grado di fornire supporto a tutte le Amministrazioni territoriali e centrali. Avere nelle PA capacità organizzative stabili per la gestione di programmi & progetti (programme&project management) e strutturare funzioni associate per gli uffici ICT dei comuni e reti scolastiche per la gestione associata dell'innovazione didattica e digitale.
- Aumentare la competitività delle aziende, in special modo le PMI, attraverso la leva dell'accrescimento delle competenze digitali degli imprenditori e dei manager d'azienda.
- Coinvolgere il cittadino in un percorso di compartecipazione alla diffusione delle competenze digitali; affinché diventi un miglior fruitore dei servizi on-line e possa contribuire attivamente allo sviluppo della società civile che partecipa al miglioramento della PA.

### **Gruppo “Infrastrutture digitali”**

Il gruppo “Infrastrutture digitali” è stato istituito in ambito Cisis a supporto dell’attuazione delle agende digitali nazionali e regionali al fine di governare l’azione interregionale sulle infrastrutture digitali (BUL, datacenter, cloud, ecc.).

La principale finalità è quella di dare al cittadino servizi pubblici digitali sicuri ed efficaci, basati sullo sfruttamento pieno del paradigma cloud, con servizi infrastrutturali (identità, interoperabilità, ecc) gestiti a livello regionale al massimo livello di sicurezza dell’informazione e nell’ottica dell’economia di scala e di scopo, abilitando al tempo stesso la concorrenza tra i privati nello sviluppare servizi applicativi in cloud in un ecosistema digitale che sia driver della crescita con il digitale anche del settore privato non-ICT.

### **Gruppo “Cittadinanza digitale”**

Il gruppo “Cittadinanza digitale” è stato istituito in ambito Cisis a supporto dell’attuazione delle agende digitali nazionali e regionali al fine di governare l’azione interregionale sui servizi digitali online della PA a favore di cittadini e imprese.

La principale finalità è quella di dare al cittadino accesso unitario a tutte le informazioni che lo riguardano, ovvero “i suoi dati”, che sono in possesso delle PA e dare al cittadino la possibilità di condividere tali dati con servizi pubblici e privati quando serve. Rendere noti e riorganizzare i servizi delle PA per erogarli attraverso un ecosistema di servizi digitali sviluppati in collaborazione tra pubblico e privato, con le amministrazioni che lavorano “senza carta” (digital by default) e “scambiando dati e non documenti” superando quindi la logica dei procedimenti a favore di quella centrata sui servizi multicanale. Avere nelle PA le capacità organizzative stabili per valorizzare il patrimonio informativo pubblico liberandone le possibilità di sfruttamento per la crescita economica, sia come dati aperti (open data) che come servizi avanzati in sussidiarietà (ad es. le PA espongono i servizi ed i privati fanno i portali per fruirne).

### **Gruppo “IoT, big data e smartness”**

Il gruppo “IoT, big data e smartness” è stato istituito in ambito Cisis a supporto dell’attuazione delle agende digitali nazionali e regionali al fine di strutturare un’azione interregionale sull’internet delle cose (IoT), più in generale sullo sviluppo sul territorio del “fare digitale intelligente” secondo i nuovi paradigmi o meglio come può la PA favorire il “fare digitale intelligente”.

Le principali finalità sono riassumibili nei seguenti concetti.

Spesso abbiamo definito il supporto che la PA può offrire alla competitività del territorio come ‘Government2Business’. Oggi questa formulazione viene amplificata dal ruolo che la PA è chiamata a sostenere nel panorama più ampio del Digital Single Market quando la si propone come facilitatore di business digitale.

Dunque, definire un'azione interregionale che metta a fuoco il ricco contesto attuale del fare digitale (a livello cittadini makers, a livello imprese, lab o start up) e ne individui le leve a disposizione della PA per farlo crescere e sviluppare diventa doveroso per non rischiare di eludere questo ruolo che sotto certi aspetti potremmo definire nuovo ma al tempo stesso innovativo.

Fra il piano nazionale "Industria 4.0" e i piani territoriali per la ricerca e le startup, esiste uno spazio ampio che coinvolge cittadini e imprese che hanno un grande potenziale di "fare digitale intelligente", che in questo momento cresce nonostante il disinteresse della PA, il gruppo intende individuare modelli e strumenti da implementare successivamente in una azione interregionale che la PA può mettere in campo per migliorare e facilitare lo sviluppo di questo potenziale, favorendo la condivisione dei risultati e delle risorse, secondo i modelli sociali che si sono consolidati negli ultimi anni (sharing economy).

### **Gruppo "Programmazione 2014-2020"**

Il gruppo "Programmazione 2014-2020" è stato istituito in ambito Cisis a supporto dell'attuazione delle agende digitali nazionali e regionali al fine di garantire il coordinamento interregionale sull'attuazione delle agende digitali all'interno della programmazione 2014-2020, sia all'interno dei POR, sia all'interno dei PON e favorire ove possibile la partecipazione delle Regioni e Province Autonome ai progetti europei. Le principali finalità sono quelle di coordinare l'attuazione delle agende digitali all'interno delle attività legate alla programmazione 2014-2020, facilitare la rappresentanza delle Regioni e Province Autonome al comitato di pilotaggio OT2 e OT11 e il raccordo con la Funzione Pubblica per i PON che prevedono un ruolo in capo alle Regioni e Province Autonome (prevalentemente il PON Governance). Favorire la partecipazione delle Regioni e Province Autonome ad iniziative europee coerenti con l'attuazione delle agende digitali.

### **Gruppo "Monitoraggio"**

Il gruppo "Monitoraggio" è stato istituito in ambito Cisis a supporto dell'attuazione delle agende digitali nazionali e regionali al fine di garantire il coordinamento interregionale sull'attuazione dell'azione di realizzazione ed implementazione di un sistema unitario di monitoraggio delle agende digitali italiane (SUMADI).

La principale finalità consiste nell'attuare l'azione interregionale di creazione, gestione ed alimentazione di un sistema unitario di monitoraggio delle agende digitali italiane (SUMADI). L'azione deve coinvolgere i diversi soggetti che attualmente per obblighi normativi, funzioni istituzionali o per finalità di mercato, effettuano rilevazioni di indicatori inerenti l'agenda digitale, garantendo l'utilizzo di metodologie condivise e validate e la disponibilità dei dati rilevati in logica di dati aperti.

Per il raggiungimento degli obiettivi i gruppi ed il comitato, con il coordinamento della segreteria tecnica di settore, svolgeranno le seguenti attività:

- a. Presidio dei tavoli tecnici previsti dalle azioni contenute nell'Agenda Digitale e supporto ai rappresentanti delle Regioni nei tavoli ADI e nel comitato di indirizzo dell'Agenzia per l'Italia Digitale;
- b. Supporto alle istruttorie tecniche per l'espressione dei pareri in sede di Conferenza Unificata e di Conferenza Stato-Regioni in accordo con i coordinamenti tecnici delle Commissioni Affari finanziari e Agenda Digitale;
- c. Analoghe funzioni di qualificata rappresentanza del sistema delle Regioni e Province autonome dovranno essere rese nei diversi tavoli o gruppi tecnici di coordinamento e concertazione ad oggi operativi, o che saranno resi operativi in corso d'anno, in particolare raccordo con AgID e con i coordinamenti di materia interregionali;
- d. Attività di coordinamento tecnico nella materia informatica tra Regioni e Province autonome, attraverso il supporto all'attuazione di progetti e azioni, a cominciare dalle azioni leader sull'agenda digitale nella programmazione 2014-2020, secondo le modalità concordate nell'«Accordo quadro per lo sviluppo dei progetti interregionali» e la segreteria tecnica;
- e. Attività di supporto per gli aspetti informatici del Censimento Continuo della Popolazione e relative elaborazioni;
- f. Le attività di carattere istituzionale comprenderanno anche i rapporti continuativi con le associazioni degli enti locali per la materia informatica per le necessarie azioni di concertazione;
- g. Attività di analisi e confronto sugli aspetti legati al trattamento dei dati personali e al rispetto della privacy nelle norme e nelle applicazioni informatiche.

### **2.1.3 Azioni e Progetti**

In realtà nella nuova organizzazione anche le azioni e i progetti troveranno collocazione all'interno dell'attività dei gruppi, tuttavia per il 2016 si riportano ancora separatamente i progetti in essere.

#### **2.1.3.1 Azione «Interoperabilità e Cooperazione Applicativa Interregionale»**

ICAR, avviato come progetto nel maggio 2006 e concluso nel giugno 2009, con il raggiungimento di tutti gli obiettivi pianificati, è divenuto azione «permanente» avviando nel luglio 2009 le attività di assistenza e manutenzione di quanto realizzato e coordinando l'ideazione e sviluppo di nuove azioni progettuali capaci di valorizzare e utilizzare al meglio l'infrastruttura realizzata e il know how acquisito in materia di cooperazione applicativa.

Il progetto già nel triennio 2011-2013 si è consolidato in azione permanente che ha permesso il mantenimento e l'aggiornamento di quanto sviluppato e realizzato.

Nel triennio 2014-2016 e nel 2016 in particolare l'azione permanente ICAR, proseguirà e terminerà le attività del 2015 e in particolare si svolgeranno le seguenti attività:

- l'assistenza e la manutenzione correttiva dell'infrastruttura di cooperazione applicativa, progettata e implementata dal progetto ICAR;
- eventuali attività di manutenzione evolutiva che si dovessero manifestare a seguito di necessità di aggiornamento delle soluzioni tecnologiche adottate.

#### **2.1.3.2 SigmaTer**

Nel corso del 2016 in accordo con il CPSG verrà dato il supporto necessario all'attuazione del piano attuativo triennale definito all'interno del nuovo partenariato triennale per lo sviluppo del progetto SigmaTer.

## 2.2. AREA GEOGRAFICA

### 2.2.1 Premessa

Il Programma di attività del Comitato permanente per i sistemi geografici (CPSG) si sviluppa rafforzando le direttrici operative già avviate nel corso degli anni precedenti, in particolare le singole azioni sono definite nell'ambito di una programmazione su base triennale. Nel corso del 2013 si è aggiunta a livello strategico del CISIS l'attività di supporto alla formazione della Agenda Digitale italiana (ADI) alla quale contribuisce, per la sua parte di competenza, anche l'area geografica; attività in corso per tutto il 2015 e che proseguirà nel corso del 2016..

Il Programma del CPSG è attuato attraverso la definizione di un *Piano di Attuazione Triennale*.

L'attività del 2016 sarà per buona parte contrassegnata dall'attuazione delle attività previste nell'ultima annualità del programma triennale 2012/2014, secondo il programma di attività approvato nel corso del 2014.

Nei primi mesi del 2016 sarà definito il programma triennale 2016/2018 ed in particolare il Piano di attività per il 2016, che proseguirà nel solco ed in approfondimento delle attività messe in campo nel programma pluriennale precedente.

Il quadro di riferimento programmatico generale è ancorato alle direttrici principali:

- consolidamento del ruolo delle Regioni e del CISIS, attraverso il CPSG, all'interno dei tavoli istituzionali a cominciare dal Comitato per le regole tecniche sui dati territoriali delle P.A. (del quale è attesa la ricostituzione)(OSG1), del Comitato MUDE (Modello Unico Digitale per l'Edilizia) e degli organismi previsti nel Decreto Legislativo 27 gennaio 2010, n. 32 "Attuazione della direttiva 2007/2/CE, che istituisce un'infrastruttura per l'informazione territoriale nella Comunità europea (INSPIRE)" e dal Codice dell'Amministrazione Digitale D.Lgs, 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.;
- promuovere Accordi di collaborazione con Organismi ed Istituzioni con competenza nel settore geografico allo scopo di attivare sinergie nello sviluppo delle attività;
- promuovere Accordi collaborazione con Enti di ricerca istituzionali per approfondire tematiche di tipo scientifico a supporto delle attività delle Regioni e quale contributo di tipo scientifico alle componenti tecniche collegate ai tavoli istituzionali;
- rafforzare la collaborazione con gli altri comitati (CPSI e CPSS) attraverso la individuazione di obiettivi e la costituzione di tavoli, comuni; la promozione di accordi e lo sviluppo di progetti che coinvolgano i diversi settori tematici qualificando maggiormente l'attività ed il ruolo del CISIS in particolare si segnala la speranza di poter concretamente giungere all'avvio dei progetti strategici in collaborazione con il CPSI (Azione ICAR, Progetto Sigmater) e con ANCI per quanto attiene al progetto Territorio, Catasto e Fiscalità;

- promuovere un programma di ricerca e sviluppo basato sulle attività previste nel presente programma da articolare su una base triennale di sviluppo;
- assicurare, anche attraverso l'attività dei gruppi di lavoro, l'approfondimento di tematiche di tipo tecnico-scientifico ed il coordinamento delle regioni nel definire obiettivi e azioni nei confronti degli interlocutori istituzionali a livello statale, nonché prosecuzione delle attività informative e seminariali rivolte al mondo dell'Università, degli operatori di mercato e più in generale agli stakeholder in ambito geomatico.
- assicurare la diffusione delle informazioni in ambito regionale e nei confronti degli enti territoriali, in genere, e promuovere manifestazioni quali spazi di confronto su tematiche scientifiche, raccordo istituzionale e per la diffusione stessa delle informazioni.
- promuovere la realizzazione di aggiornamenti di database geografici su scala nazionale.

## **2.2.2 Obiettivi ed attività di settore.**

### **2.2.2.1 Accordi quadro di collaborazione.**

#### **1. Attività di collaborazione con l'Istituto Geografico Militare (IGM)**

In Attuazione dell'Accordo Quadro di Collaborazione nel settore Geotopocartografico stipulato con l'Istituto Geografico Militare (IGM) nel corso del 2008.

Alla fine del 2012 è stato attivato un nuovo accordo triennale volto al riavvio della cooperazione finalizzata al mantenimento della Rete Dinamica Nazionale ed alla messa a disposizione dei dati utili per supportare la conversione delle coordinate geografiche della cartografia nel nuovo sistema di riferimento nazionale.(OSG2). In attuazione di tale accordo il CISIS ha potuto acquisire i "grigliati" forniti dall'IGM per il loro utilizzo nel sw per la trasformazione delle coordinate geografiche ConveRgo distribuito alla P.A.. Il CISIS ha fornito ad IGM alcuni DBGIT delle Regioni e favorito la cessione di altri.

L'IGM ha avviato la realizzazione del DBSN (Database di sintesi nazionale alla scala 1:25000) utilizzando i dati dei database geotopografici regionali opportunamente derivati e rielaborati

Si prevede di rinnovare l'Accordo quadro in scadenza a fine 2015.

#### **2. Attività di Collaborazione con AGEA**

Nel corso del 2009 è stato stipulato l'Accordo quadro di collaborazione tra il CISIS e l'AGEA. Nel corso del 2013 è stato rinnovato l'Accordo con l'intento di dare maggiore impulso allo scambio di informazioni tra gli Enti e con l'intento di una partecipazione più diretta delle Regioni nel programma di rilevamento delle orto immagini 2013/2015 (OSG2). Nel corso del 2014, in attuazione di tale Accordo il CISIS ha messo a disposizione delle Regioni la copertura delle ortofoto del triennio



2010/2012 e quelle del 2013. Nel corso del 2015 sono state messe a disposizione le coperture per l'anno 2014 nel 2016 verranno messe a disposizione quelle relative al 2015.

Nel corso del 2016 si prevede il rinnovo dell'accordo quadro, fermo restando la necessità di alcuni chiarimenti relativi a modalità e tempi di cessione sia delle ortofoto che dei fotogrammi.

3. Attività di Collaborazione con l'Agenzia delle Entrate (Dipartimento Territorio)

Nel corso del 2013 sono stati attivati rapporti per una collaborazione tra Agenzia e Regioni per la fornitura dei servizi geodetici e catastali e analisi preliminare per la formazione di una infrastruttura geodetica nazionale coordinata. E' stata discussa tra le parti una bozza di Accordo quadro che dovrebbe essere stipulato nel corso del 2014.

4. Attività di collaborazione nell'ambito dell'attività geodetica; nel corso del 2012 sono stati attivati accordi triennali di collaborazione con:

- Università di Bologna, Centro di Ricerca CIRI
- Università di Padova, Dipartimento di Geoscienze
- Politecnico di Milano, Polo di Como.

5. Attività di collaborazione nell'ambito dell'attività relativa ai database geotopografici.

- Nel corso del 2012 è stato rinnovato l'Accordo di collaborazione con Il dipartimento DEI del Politecnico di Milano.(rinnovato nel corso del 2015).

**2.2.2.2 Attività dei gruppi di lavoro istituiti per l'approfondimento dei temi inerenti all'Agenda Digitale Italiana.**

Il CPSG partecipa con suoi rappresentanti ai Gruppi di lavoro di interesse per la componente geografica:

2. Gruppo statistica (revisione 322), censimento continuo e ANNCSU (rappresentanti Cpsp e Cpsg)
3. Gruppo infrastrutture digitali e sicurezza (Banda larga, Datacenter, Cloud, Sicurezza, Continuità Operativa e Disaster Recovery) (4 rappresentanti Cpsi/Cisis)
6. Gruppo Trasporti (ITS e bigliettazione elettronica) (un rappresentante Cpsi e un rappresentante della commissione trasporti)
7. Gruppo Big Data (open data e trasparenza, comunità intelligenti, Ricerca e innovazione e istruzione-competenze digitali) (otto rappresentanti Cpsi e 1 o 2 Cpsg).

**2.2.2.3 Attività dei Gruppi di lavoro in ambito geografico riattivati da Agid nel corso del 2014, in attesa della riattivazione del Comitato per i Dati territoriali delle P.A.**

Nel maggio 2014 in una riunione convocata presso Agid sono stati ricostituiti i Gruppi di lavoro afferenti al Comitato dati territoriali.

L'attività dei gruppi di lavoro verte sulla definizione di specifiche tecniche e di linee guida finalizzate alla emanazione di successivi Decreti Ministeriali e la manutenzione correttiva delle specifiche adottate a seguito della pubblicazione del DM 10/11/2011 sulla Informazione Geografica.

I gruppi istituiti sono i seguenti:

- GdL1 - Gruppo di lavoro su metadati e RNDT;
- GdL2 - Gruppo di lavoro sui DB geotopografici
- GdL3 - Gruppo di lavoro sulle reti GNSS;
- GdL4 - Gruppo di lavoro su ortofoto 1:5000, DTM e telerilevamento;
- GdL5 - Gruppo di lavoro sull'attuazione della Direttiva INSPIRE
- GdL6 - Gruppo di lavoro sugli open data geografici;
- GdL7 - Gruppo di lavoro sulle informazioni territoriali a mare
- GdL8 - Gruppo di lavoro sulle reti di sottoservizi.
- GdL9 – Gruppo di lavoro uso e copertura del suolo

Le regioni attraverso il CISIS partecipano attivamente a tutti i gruppi di lavoro ed in particolare il CISIS coordina il Gdl 2 sui Database Geotopografici ed il GdL 9 (insieme ad ISPRA). Il gdl 8 è coordinato direttamente da Regione Lombardia. Nel caso del gdl 2 le regioni sono state particolarmente attive a seguito dell'attuazione del DM. Nel GdL Agid sono state riportate tutte le attività svolte dall'omologo GdL CISIS e dalla Struttura di supporto del CPSG.

Oltre ai Gruppi di lavoro è istituito un Gruppo di coordinamento sulle attività di interesse generale, a partire dal tema dei Limiti Amministrativi e dell'Archivio Nazionale delle strade e numeri civici.

#### **2.2.2.4 Attività dei gruppi di lavoro attivati nell'ambito del CPSG.**

##### **1. Gruppo di Lavoro sul tema: “Sviluppo dei Data Base GeoTopografici”**

Il GdL si è attivato con un programma articolato su vari temi col supporto della struttura tecnica del CPSG; Sono stati attivati 2 sottogruppi tematici:

- a) specifiche tecniche 1:25.000 e derivazione/generalizzazione 5/10.000 – 25/50.000
- b) Linee guida per la formazione e l'aggiornamento dei Data Base GeoTopografici

Le specifiche tecniche per i DBGT alle scale 1:25/50.000 sono state approvate in sede di CSPG e sono state poste all'attenzione, verifica ed approvazione del GdL 2 Agid.

Le linee guida saranno presentate a fine novembre 2014 e consolidate nel 2015 dopo un periodo di osservazione e verifica.

##### **2. Gruppo di Lavoro sul tema: “Open Data in ambito Geografico”.**

##### **3. Gruppo di Lavoro sul tema: “L'Uso del Suolo ed il Data Base GeoTopografico”.**

Il GdL ha avviato i lavori definendo una agenda incentrata sull'allineamento delle banche dati di uso del suolo con la struttura dei database geotopografici.

#### 4. Gruppo di lavoro sul tema: **“Rete Geodetica nazionale”**.

Il GdL ha avviato i lavori interfacciandosi con l'Agenzia delle Entrate (Dip. Territorio), le Università coinvolte del Progetto NSPR e Piano di attività 2012 per i sistemi geografici, l'ASI (Agenzia Spaziale Italiana) e l'INGV (Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia).

E' allo studio l'ipotesi della costruzione di una infrastruttura nazionale per la rete delle stazioni permanenti.

#### **2.2.2.5 Attivazione di Progetti interregionali.**

Nel corso del 2012 il CPSG ha deliberato di dotarsi di un *Piano di Attuazione Triennale* operativo definito denominato *Piano Triennale 2012-2014 Sistemi Geografici*.

Il piano è attuato attraverso il coordinamento di un apposito Gruppo Guida ed il supporto di un apposito Gruppo Tecnico, di cui faranno parte i rappresentanti delle Regioni e Province Autonome aderenti.

Nel corso del 2016 verranno concluse le attività in base al Piano attuativo 2014. L'incremento delle disponibilità dovuto alla adesione di ulteriori regioni ha permesso di incrementare le attività..

Nel corso del 2016 sarà definito il Piano triennale di attività 2016/2018 e nel dettaglio verranno definite le attività riferite alla annualità 2016.

In collaborazione col CPSI saranno proseguite le attività relative al Progetto interregionale **“Sigmater”**.

#### **2.2.2.6 Accordo Quadro di Cooperazione Interregionale Permanente per lo sviluppo di iniziative volte al potenziamento della società dell'informazione e dell'e-government.**

Sarà prevista la partecipazione del CPSG, in stretta collaborazione con il CPSI, per la definizione delle iniziative volte al potenziamento delle attività già in corso sul tema dell'Infrastruttura Geografica Interregionale ed il suo interfacciamento con quella nazionale e con quella comunitaria prevista nella Direttiva CE “INSPIRE”.

#### **2.2.2.7 Ricognizione e consultazione dei Servizi Geografici offerti dalle Regioni.**

Nel corso del 2015 è stata realizzata la attività di ricognizione sui servizi geografici (WMS e WFS progressivamente attivati dalle Amministrazioni regionali) finalizzata della formazione di un servizio (portale) di mappa interregionale che riporti i link alle pagine dei siti istituzionali delle Regioni e delle Province autonome.

Nel corso del 2016 sarà aggiornata la ricognizione e verrà analizzata la possibilità di omogeneizzare gli accessi ai servizi regionali e verrà formulata una proposta operativa in questa prospettiva.

#### **2.2.2.8 Organizzazione e partecipazione a convegni e seminari**

Nel corso del 2016 si valuterà la possibilità di organizzare alcuni seminari sui temi del presente programma di attività con particolare attenzione a quelli relativi ai programmi di ricerca sui Data Base GeoTopografici, e quelli riguardanti alla rete delle stazioni permanenti.

Per il 2016 si conferma la partecipazione alla Conferenza Nazionale della Federazione ASITA che si svolgerà a Cagliari.

#### **2.2.2.9 Realizzazione di una newsletter del CPSG**

Nel mese di ottobre 2015 è stato presentato uno schema per la realizzazione di una newsletter che possa fornire un chiaro contributo alla pubblicizzazione e diffusione delle attività geo-cartografiche delle regioni. Nel corso del 2016 si conta di stabilizzare la pubblicazione con una ampia diffusione rivolta sia alla P.A. ma anche al mondo delle imprese, della ricerca, dei professionisti di settore e degli utenti.

### **2.2.3 Azioni e progetti.**

Il Programma articolato sulla base di un sistema coordinato di attività di settore da attuare all'interno di un *Piano Triennale di Attività Interregionale*.

#### **2.2.3.1 Attività dei programmi di ricerca.**

E' attualmente in conclusione l'attività prevista per il 2013, mentre è in corso di avvio l'attività prevista per il 2014 :

- **Progetto Data Base GeoTopografico.** Il progetto ha prodotto lo sviluppo delle applicazioni software, GeoUML Catalogue e GeoUML Validator a supporto dei DB GeoTopografici e attività di contorno. I software sono oggi accessibili a tutta la pubblica amministrazione, ma necessitano di una stabilizzazione in base agli input che proverranno dagli utilizzatori (OSG7)

Le attività del Progetto sono finalizzate al consolidamento dei risultati conseguiti nei primi 4 anni al fine di garantire:

- la manutenzione e l'assistenza sugli strumenti prodotti (pura correzione di errori, esclude modifiche delle funzionalità), nonché gli interventi definibili delle indicazioni recepite delle sperimentazioni svolte nel corso dell'anno 2011 e 2012 e dalle produzioni realizzate a partire dal DM 10/11/2011 (produzioni in corso in Regione Basilicata e Umbria ed in fase di avvio Regione Lazio)

- i piccoli aggiornamenti ai modelli implementativi in caso di nuove release di ambienti di sviluppo e/o software;
  - integrazione procedure per la formazione del DBT interregionale;
  - Il supporto agli utenti abilitati a segnalare errori: personale degli enti che utilizzano ufficialmente il Catalogue Editor e il Validator.
  - Definizione di procedure e regole tecniche di riferimento per le Regioni per l'aggiornamento dei DBT locali, regionali e nazionale
  - Attività di allineamento tra i dati National Core (specifiche DBGT secondo DM 10/11/2011) e la struttura dati definita
- **Gruppo di Supporto CPSG.** Si ritiene indispensabile proseguire l'esperienza della disponibilità di un gruppo di supporto alle attività del CPSG finalizzato a garantire il:
    - supporto operativo ed il raccordo tra il Gruppo di Ricerca sui Data Base Topografici e gli operatori regionali impegnati nello sviluppo dei programmi sui Data Base Topografici,
    - promuovere e supportare le Regioni per l'adeguamento delle specifiche tecniche dei DBT alla nuova specifica emanata dal Comitato per le regole tecniche sui dati territoriali della P.A. nel 2010,
    - supportare le Regioni nell'adeguamento degli standard dei propri DBT al fine dell'utilizzo degli strumenti GeoUML.
    - avviare le sperimentazioni sulla formazione della Data Base Topografico Interregionale,
    - preparazione di un corso standard di formazione sul Database topografico rivolto ai tecnici comunali finalizzato al suo utilizzo nell'ambito delle attività amministrative e gestionali a livello locale, costituito da dispense, slide e corredato da esempi applicativi ( non si prevede l'erogazione di momenti formativi che verranno erogati dalle varie Regioni )
    - la predisposizione del quadro sullo stato dell'arte in base alla direttiva INSPIRE e la ricognizione sull'avvio del processo di flusso dei dati al repertorio ed i programmi di sviluppo dei servizi geografici delle Regioni e Province Autonome;
    - supportare le attività del Gdl 2 Agid.;
    - supportare le attività dei rappresentanti del Comitato Permanenti Sistemi Geografici nello sviluppo delle attività relative ai Gruppi di Lavoro attivi presso il Comitato che il CISIS. (OSG5);

Nel corso del 2015 è già riconfermata l'attività del **Gruppo di Supporto CPSG** in base al piano di attività 2014. Il Piano triennale 2015/2017 dovrà necessariamente prevedere il mantenimento della struttura di supporto.

Nel corso del **2016** viene riconfermata l'attività del **Progetto Data Base Topografico** per quanto riguarda gli strumenti GeoUML e attività di allineamento con la struttura dati INSPIRE:

- la manutenzione e l'assistenza sugli strumenti prodotti (pura correzione di errori, esclude modifiche delle funzionalità);
- attività di mapping tra i dati National Core – DBGT e struttura dati INSPIRE.

Nell'arco del 2016 sarà completato lo sviluppo che attraverso l'attività di mapping tra le due strutture dati sia in grado di produrre servizi WFS conformi alle 2 strutture (sia National Core che INSPIRE).

Lo spatialdbgroup del Politecnico di Milano ha realizzato il prototipo dello strumento IDMT (Inspire Data Model Tools). La struttura di supporto lo sta utilizzando e testando per effettuare il mapping semantico tra le due strutture dati e fornendo indicazioni allo spatialdbgroup per ulteriori sviluppi necessari.

Tale sviluppo è fortemente correlato alla prospettiva del supporto alla costruzione della infrastruttura dati territoriali (IDT).

- **Progetto Derivazione/Generalizzazione dei Data Base Topografici.**

Nel corso del 2015 si è giunti alla definizione delle specifiche DBGT 1:25/50.000

La Direttiva INSPIRE impone che le cartografie alla media e piccola scala deve essere realizzata per derivazione dalle cartografie a scala maggiore (pertanto senza nuove rilevamenti).

Le specifiche tecniche i DBGT alle scale 1:25/50000 sono realizzate in base al contenuto minimo (NC) alle scale 1:5/10000 (come contenuti obbligatori) e 1:1/2000 per i contenuti non obbligatori.

Le Regioni hanno definito al loro interno che i DBGT alle scale 1:25/50000 dovranno contenere geometrie differenti dai DBGT alle scale maggiori (DBGT multiscala/multi geometria) e che l'attività di generalizzazione dovrà avvenire in forma totalmente automatica attraverso procedure sw.

A tal proposito l'attività continuerà nell'analisi delle esperienze operative delle Regioni Abruzzo e Veneto, ma anche di quelle attualmente in fase di programmazione presso altre Regioni, nonché tenere conto anche degli altri accordi già sottoscritti dalle Regioni e Province Autonome con L'IGM.

- **Attività in ambito geodetico inserite nel Piano triennale di attività per le annualità 2012/2014 e sviluppi possibili del Piano di attività 2015.**

L'attività nel settore geodetico, iniziata nel 2008 con le attività che sono confluite nella pubblicazione del volume "Lo sviluppo delle tecnologie per le reti geodetiche". Nel 2011 è stato avviato il Progetto NSPR focalizzato sulla rete RDN nazionale. Per questioni legate al ritardo del finanziamento delle attività (il CISIS aveva introdotto il vincolo della copertura finanziaria di cassa per l'affidamento) e per la complessità di coordinamento di soggetti molteplici, l'avvio dell'attività ha subito un certo ritardo.

Negli del 2015 sono state affidate le attività definite nei Piani 2013 e 2014 al Politecnico di Milano, Polo di Como e all'Università di Bologna CIRI, mentre sono in corso di definizione le attività da affidare all'Università di Padova.

Le attività proseguiranno per tutto il 2016.

Nel dettaglio:

Politecnico di Milano, Polo di Como:

L'attività ha come obiettivo principale l'identificazione di alcune possibili strategie per il controllo di qualità (QC) e per la certificazione del posizionamento in tempo reale di un utente connesso ad un servizio di posizionamento GNSS. Ovviamente, il controllo di qualità del posizionamento GNSS è un argomento ampiamente discusso nella letteratura scientifica e tecnica. Tuttavia, la maggior parte degli studi pregressi si è concentrata sull'analisi di qualità del posizionamento degli utenti connessi ad una rete GNSS, analizzando nello specifico i dati da loro acquisiti e le precisioni finali raggiunte, ma considerando solo parzialmente il comportamento della rete stessa durante le sessioni di misura. Tale lacuna è in gran parte attribuibile al funzionamento dei programmi per la generazione e la distribuzione delle correzioni calcolate dai centri di calcolo delle reti e inviate agli utenti, che spesso sono delle vere e proprie "black-box" da cui difficilmente è possibile estrarre informazioni dettagliate sul funzionamento in tempo reale.

I recenti lavori svolti si sono concentrati sullo studio degli algoritmi di generazione delle correzioni differenziali in tempo reale e sullo sviluppo di software scientifici, spesso anche open-source, per la gestione delle reti di stazioni permanenti e il posizionamento di utenti collegati a stazioni permanenti. In quest'ottica, la possibilità di poter verificare il buon funzionamento degli algoritmi di correzione differenziale rappresenta senza dubbio un punto importante per il progresso della ricerca scientifica e tecnica in materia di controllo di qualità e di certificazione del posizionamento all'interno di una

rete GNSS. Tale attività è da alcuni anni di interesse anche dall'Agenzia delle Entrate, che è interessata a realizzare una "certificazione di qualità" delle reti GNSS con l'obiettivo di verificare le misure GNSS effettuate dai liberi professionisti che popolano la cartografia numerica vettoriale del Catasto.

Università di Bologna - CIRI

Nell'ipotesi di procedere a una progressiva riorganizzazione delle reti GNSS regionali per macro-aree o distretti (*cluster*), la presente attività è incentrata sullo studio delle procedure per l'integrazione delle diverse reti GNSS regionali, innanzitutto per quanto concerne l'inquadramento geodetico delle stesse nel sistema di riferimento nazionale ETRF2000 (epoca 2008.0). Tale attività interesserà la realizzazione di linee guida che, garantiscano un inquadramento delle diverse reti il più possibile uniforme, e che consentano quindi di evitare i disallineamenti nel posizionamento finale da parte di utenti quando si trovano ad operare con due differenti reti regionali in aree di confine o utilizzando servizi di posizionamento differente. A tal fine e in continuità con quanto fatto nelle precedenti collaborazioni dall'unità operativa, sarà anche importante eseguire un monitoraggio della Rete Dinamica Nazionale che realizza il sistema di riferimento Nazionale.



## 2.3. AREA STATISTICA

### 2.3.1 Premessa

Per cogliere le opportunità fornite dall'attuale evoluzione del contesto politico-istituzionale sarà fondamentale che nel corso del 2016 la componente statistica dia continuità alle iniziative portate avanti negli ultimi anni e consolidi la cooperazione interregionale fra Uffici di Statistica.

Sul fronte istituzionale e dell'organizzazione del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), sarà possibile proseguire e concretizzare l'attività di elaborazione e promozione del posizionamento interregionale sulla riforma del d.lgs. 322/89.

Il riavvio del dibattito sul SISTAN avvenuto nel 2015 a seguito della nomina del nuovo Presidente dell'ISTAT, verrà proseguito e culminerà nella Conferenza Nazionale del SISTAN. Il CPSS dovrà impegnarsi in tale sede per fare emergere le proposte proposte elaborate e dibattute al proprio interno nel corso degli ultimi anni.

Come di consueto, nel corso dell'anno il CPSS garantirà il coordinamento degli uffici di statistica delle Regioni ai fini della partecipazione regionale alla produzione statistica nazionale. Particolare attenzione verrà prestata al presidio e al coordinamento dell'attività dei Circoli di Qualità. A partire dai contributi dei rappresentanti regionali il CPSS elaborerà delle raccomandazioni specifiche sull'organizzazione dell'attività dei Circoli e sul perfezionamento del ciclo di programmazione del PSN.

L'estensione e formalizzazione della partecipazione regionale alla produzione statistica verrà inoltre perseguita tramite la stipula di Protocolli d'Intesa, pratica già avviata per varie rilevazioni strategiche che verrà estesa ad altri settori.

Queste attività, che proseguiranno lo sforzo portato avanti negli ultimi anni, verranno supportate da un ravvivata presenza del CPSS nel COMSTAT e dalla riattivazione del Comitato Paritetico, sedi in cui verranno promosse le posizioni delle Regioni sull'orientamento strategico del SISTAN.

In secondo luogo, tra gli obiettivi prioritari per il 2016 rientra il rafforzamento del supporto tecnico alla Conferenza delle Regioni e Province Autonome.

In qualità di organo della Conferenza, il CISIS garantisce ordinariamente l'istruttoria per le materie di propria competenza. Nell'area statistica, tale attività ha tuttavia finora riguardato prevalentemente questioni di carattere istituzionale, relative, in particolare, alle modalità della partecipazione regionale alla produzione statistica. In questi ultimi anni, tuttavia, la Conferenza ha evidenziato un fabbisogno anche di tipo informativo, che discende dall'esigenza di alimentare il dibattito al proprio interno e le posizioni assunte verso l'esterno con dati tratti dall'evidenza empirica (ad esempio, in materia di personale particolare rilievo assumeranno le attività relative al Censimento continuo delle Istituzioni Pubbliche).

In questa fase evolutiva, il CPSS potrebbe quindi rafforzare la propria funzione di organo di supporto alla Conferenza in materia statistica, candidandosi come soggetto in grado di offrire un contributo di carattere tecnico-specialistico, da orientare gradualmente verso la fornitura di strumenti di analisi e documentazione su argomenti di interesse comune.

Il rafforzamento del CISIS come organo tecnico della Conferenza andrà perseguito anche in relazione all'istituzione della Commissione Speciale Agenda Digitale, con cui sarà importante consolidare i contatti e le sinergie già avviate nel corso del 2015.

Sarà importante in questo senso investire sulla trasversalità -innanzitutto fra componenti del CISIS ma anche rispetto alle Commissioni competenti della Conferenza- ove sia necessario per il sistema interregionale adottare un approccio multisetoriale rispetto a politiche pubbliche complesse.

Al tempo stesso sarà fondamentale lavorare sulle iniziative di comunicazione mirate ad aumentare la visibilità delle attività del Comitato.

Nel 2016 sarà importante affrontare, nei limiti delle risorse disponibili, il tema del rafforzamento degli Uffici di Statistica regionali, adottando soluzioni che tengano in considerazione i livelli di disomogeneità fra gli stessi. Assumeranno particolare rilievo strategico in questo senso il lavoro condiviso sulla programmazione statistica regionale e la diffusione di buone pratiche, il riuso o l'adozione di strumenti comuni fra Regioni.

Infine, nel corso del 2016 procederà la transizione verso un modello di censimento continuo (c.d. rolling census), fondato sull'impiego di archivi amministrativi e sul ricorso a indagini di tipo campionario.

La creazione di registri statistici chiama evidentemente in causa il ruolo delle Regioni, anche in veste di detentori di un patrimonio di informazioni di natura amministrativa sempre più rilevante. Importante in questo senso sarà procedere alla stipula di protocolli di intesa che formalizzino le responsabilità degli enti coinvolti nelle varie rilevazioni (Istituzioni pubbliche, Istituzioni non profit, Farm register).

Nel corso del 2016 il CPSS dovrà pertanto assicurare un pieno coinvolgimento delle Regioni e Province autonome nella definizione della nuova architettura censuaria, nella produzione e, soprattutto, nella fruizione dei risultati censuari, secondo tempistiche e modalità adeguate alle esigenze dei processi di programmazione e valutazione regionali.

Notevole rilevanza avrà in questo ambito il progetto ARCHIMEDE, sperimentazione su cui potrebbero convergere in maniera integrata varie attività portate avanti parallelamente dalle Regioni.

### **2.3.2 Obiettivi ed attività di settore.**

Alla luce di tali riflessioni, per il 2016 il CPSS ha individuato i seguenti obiettivi prioritari:

OS1. Promuovere una riforma del SISTAN in senso regionalista;

OS2. Valorizzare la partecipazione regionale alla produzione statistica nazionale;

OS3. Rafforzare il ruolo di organo tecnico della Conferenza;

OS4. Favorire la diffusione di buone pratiche e l'adozione di iniziative comuni fra gli Uffici di Statistica;

OS5. Valorizzare il coinvolgimento delle Regioni nel nuovo sistema censuario.

Nel perseguire questi obiettivi sarà necessario tenere conto dello scenario attuale, caratterizzato da una contrazione delle risorse disponibili a tutti i livelli di governo.

Per sostenere le nuove progettualità il CPSS si impegnerà quindi, da un lato, alla ricerca e attivazione di nuove fonti di finanziamento, avvalendosi anche dei fondi in fase di programmazione nell'ambito del ciclo 2014-2020 della politica di coesione europea, e, dall'altro, a puntare il più possibile su iniziative in grado di razionalizzare quelle già esistenti, favorendo lo scambio di esperienze, il riuso delle soluzioni tra diverse amministrazioni e l'uso efficiente delle risorse informative già presenti a livello territoriale.

Di seguito si illustrano le attività programmate per il raggiungimento degli obiettivi fissati.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Alcune attività concorrono al raggiungimento di più obiettivi generali. In questi casi l'attività viene riferita al principale obiettivo generale perseguito.

## **0S1. Promuovere una riforma del SISTAN in senso regionalista;**

### **A1.1 Partecipazione al dibattito sulla revisione del d.lgs. 322/89**

Il decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 (“Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”), così come modificato dalla legge di conversione (l. 17 dicembre 2012, n. 221), ha disposto una revisione della normativa sul SISTAN affidando la riforma a un regolamento delegificante emanato dal Governo d’intesa con la Conferenza unificata.

Tenendo conto della nuova cornice istituzionale, il CISIS sarà chiamato a collaborare attivamente alla formulazione del regolamento.

Negli anni passati, il CPSS ha condotto approfondimenti e, su questa base, realizzato un confronto interno che ha portato alla definizione di una proposta condivisa sulla riforma. Tale proposta è stata aggiornata nel corso del 2015. Il riavvio del dibattito sul SISTAN avvenuto a seguito della nomina del nuovo Presidente dell’ISTAT nel 2015 verrà dunque proseguito e culminerà nella Conferenza Nazionale del SISTAN. Il CPSS si adopererà nelle sedi necessarie (Conferenza, Paritetico e COMSTAT) per garantire il necessario supporto al livello politico, facendosi promotore delle proposte elaborate e dibattute al proprio interno nel corso degli ultimi anni.

### **A1.2 Coordinamento sulle competenze provinciali in materia statistica**

A seguito del riordino previsto dalla legge n.56 del 7 aprile 2014 (“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”) le Regioni sono chiamate a riprendere in carico le attività statistiche eventualmente delegate alle Province in diverse materie (agricoltura, turismo, ecc.).

Nel corso del 2016, il CPSS approfondirà lo scambio di informazioni e di buone pratiche nella gestione di tale passaggio e delle relative conseguenze sul piano degli applicativi utilizzati, delle modalità di rilevazione e delle risorse, puntando a realizzare un repertorio delle modalità gestionali in via di attuazione.

## **0S2. Valorizzare la partecipazione regionale alla produzione statistica nazionale;**

I Gruppi di Lavoro competenti si occuperanno come di abitudine del presidio e del coordinamento della partecipazione regionale nelle rilevazioni che prevedono il coinvolgimento del lavoro. Vengono di seguito elencate le principali attività strategiche che verranno realizzate per promuovere la partecipazione regionale alla produzione statistica regionale.

### **A2.1 Realizzazione di un prototipo di programma statistico regionale**

In base al d.lgs. 322/89, così come modificato dal d.l. 101/2013, “il programma statistico nazionale prevede modalità di raccordo e di coordinamento con i programmi statistici predisposti a livello regionale” (art. 13, c. II).

Al di là degli adempimenti normativi, una maggiore partecipazione del sistema delle Regioni alla programmazione statistica nazionale si rende opportuna anche nell’ottica di una riforma del SISTAN in senso regionalista, che presuppone una nuova architettura, di carattere integrato e multilivello, del sistema di pianificazione della produzione statistica.

Nel corso del 2014 è stata avviata una ricognizione dei PSR ad oggi prodotti, finalizzata ad operare un confronto in ordine alla struttura e ai contenuti degli stessi.

Su questa base, nel corso del 2015, sono stati realizzati confronti interregionali e con il SISTAN ed è stata perfezionata e concordata una strategia che semplificherà la redazione dei programmi statistici regionali, pur perseguendo il loro coordinamento con la Programmazione nazionale. La redazione di documenti sintetici che rispondano a un set minimo di informazioni dovrebbe facilitare la programmazione anche nelle Regioni che non hanno un PSR e, in prospettiva, contribuire all’istituzione e al consolidamento di Sistemi statistici regionali.

### **A2.2 Applicazione del Codice della statistica ufficiale**

Il CPSS partecipa, con due rappresentanti, alla task force incaricata di diffondere i principi contenuti nel Codice italiano delle statistiche ufficiali, emanato dal COMSTAT con la direttiva n.10 del 17 marzo 2010. Nel corso degli ultimi mesi la task force ha organizzato le peer review per il monitoraggio dell’applicazione dei principi del Codice presso un campione di uffici deputati alla produzione, elaborazione e diffusione di statistiche nell’ambito del SISTAN (Regioni, Province, Comuni, Camere di commercio, Ministeri, ecc.). Nel corso del 2016 la task force lavorerà al perfezionamento e alla messa a regime del sistema di peer review.

### **A2.3 Predisposizione e attuazione del PSN e coordinamento della partecipazione nei Circoli di Qualità**

Nel corso del 2016, oltre a seguire l’attuazione dei lavori già programmati, il CPSS sarà impegnato a partecipare alla predisposizione dell’aggiornamento del PSN relativo al prossimo triennio (2017-2019).

Sarà inoltre realizzato un lavoro di confronto fra i rappresentanti regionali per valutare il funzionamento dei Circoli e avanzare proposte per l'ottimizzazione del ciclo di programmazione e la valorizzazione dell'attività realizzate dalle Regioni per aumentare la qualità dell'offerta statistica.

#### **A2.4 Definizione Protocollo per il coordinamento delle attività di comunicazione e diffusione delle statistiche ufficiali sul turismo**

Nel corso del 2016 proseguiranno le attività del CPSS finalizzate a coordinare le attività di diffusione e comunicazione delle statistiche sul Turismo. Verrà nello specifico perfezionato il lavoro di redazione dell'allegato tecnico del Protocollo predisposto nel 2015.

#### **A2.5 Schemi di regolamento per i Registri di patologia e i sistemi di sorveglianza**

Nel corso del 2016 il Gruppo di lavoro Privacy proseguirà le attività di definizione di schemi di Regolamento per i Registri di patologia e i sistemi di sorveglianza di cui al DPCM, attualmente in fase di approvazione, individuato dall'art.12 DL 179/2012. La finalità è quella di garantire un sistema stabile di raccolta di dati anagrafici, sanitari ed epidemiologici per registrare e caratterizzare tutti i casi di rischio per la salute, di una particolare malattia o di una condizione di salute rilevante in una data popolazione.

#### **A2.6 Rilevazione sull'incidentalità stradale**

Come per le passate annualità, anche nel corso del 2016 il CPSS coordinerà la partecipazione all'indagine statistica sull'incidentalità stradale delle Regioni che aderiscono al Protocollo d'intesa tra ISTAT, Ministero dell'interno, Ministero della difesa, Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, Regioni e Province autonome, UPI e ANCI approvato dalla Conferenza unificata nel corso del 2014, che dovrebbe essere rinnovato a fine 2015. Verrà assicurato il raccordo ai fini del confronto inter-istituzionale che si realizza nell'ambito del Comitato di gestione istituito ai sensi dell'art. 7 del Protocollo.

#### **A2.7 Coordinamento e razionalizzazione delle statistiche di natura sanitaria**

La recente ricostituzione del GdL Sanità avviene in un momento in cui alla grande attenzione nei confronti del settore corrisponde la necessità di supportare il livello politico con informazioni sempre più puntuali e comparabili.

Sul versante istituzionale va considerata l'esistenza di una pluralità di attori, tavoli e gruppi di lavoro (Commissione salute in ambito Conferenza dei presidenti, Gruppo di lavoro in ambito Agenda digitale, referenti Nsis-ministero Salute e flussi sanitari – regioni –dipartimento salute, Agenzie regionali di sanità) che in diverse occasioni trattano temi riguardanti statistiche di natura sanitaria. Per questo motivo il GdL ha reputato opportuno impostare un'attività di coinvolgimento dei referenti ai tavoli sopra elencati con la proposizione di attività congiunte per specifici progetti. Nella prima parte del 2016 verrà dunque

realizzata una ricognizione puntuale degli attori descritti, per poi procedere alla definizione ed implementazione delle specifiche attività su cui collaborare.

Sul fronte dell'offerta statistica si registra invece l'esistenza di molte rilevazioni, rispetto alle quali ci sarebbero margini per processi di razionalizzazione. Il GdL procederà dunque ad una rilettura delle numerose attività riportate nel PSN che fanno capo alla titolarità delle Regioni o che le vedono come compartecipanti, al fine di proporre eventuali razionalizzazioni, riducendo le schede esistenti, a favore di una semplificazione e maggiore leggibilità delle schede del PSN, favorendo peraltro la condivisione dei processi.

## **A2.8 Definizione Protocollo sulle statistiche sociali**

Le Regioni partecipano attivamente a numerose indagini ISTAT in ambito sociale. Da diversi anni il GdL Politiche sociali chiede che tale collaborazione venga riconosciuta nell'ambito di un accordo complessivo. Nel corso del 2016, quindi, accanto a un lavoro di consolidamento della collaborazione interistituzionale a progetti di rilievo nazionale, il CPSS avvierà i contatti necessari a riportare la questione presso il Comitato Paritetico ISTAT-Regioni.

## **OS3. Rafforzare il ruolo di organo tecnico della Conferenza;**

### **A3.1 Sistema Unico di Monitoraggio dell'Agenda Digitale Italiana**

Il CPSS contribuirà alla realizzazione del Sistema Unico di Monitoraggio dell'Agenda Digitale Italiana, evoluzione delle attività correlate al Rapporto sull'Innovazione nell'Italia delle Regioni (RIIR). Il SUM intende offrire al processo di attuazione dell'Agenda Digitale Italiana un punto di osservazione che diventi snodo per l'implementazione dei tematismi previsti dall'Agenda stessa, coerente con gli obiettivi strategici condivisi a livello nazionale, omogenea sul territorio nazionale, pur se rispettosa delle peculiarità ed esigenze che caratterizzano le Regioni e le Province autonome, in linea con gli indici previsti dall'Agenda digitale europea, in grado di traguardare il settennato di programmazione 2014-2020.

Questa attività avverrà in stretta connessione con le attività realizzate nell'ambito del GdL Economia della conoscenza, responsabile del coordinamento delle iniziative regionali sul tema delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

### **A3.2 Misurazione degli oneri amministrativi (MOA)**

Con il DPCM 28 maggio 2014 è stato approvato il “Programma per la misurazione e la riduzione degli oneri amministrativi, degli oneri regolatori e dei tempi”, di durata triennale.

Il Programma è stato approvato previa intesa in Conferenza unificata, anche sulla base della positiva esperienza maturata nell'ambito del tavolo previsto dall'Accordo interistituzionale approvato il 10 maggio 2012. L'intesa presuppone una definizione congiunta degli interventi e una condivisione di responsabilità da parte di Stato, Regioni ed autonomie locali.

Nel corso del 2015 il CPSS si è proposto come organo tecnico della Conferenza in relazione alle attività previste dal programma. Nel 2016 intende proseguire coordinando la partecipazione regionale alle attività di misurazione degli oneri e dei tempi.

### **A3.3 Partecipazione ai Gruppi di lavoro per il presidio dell'ADI**

Nel corso del 2016, il CPSS continuerà a partecipare con propri rappresentanti ai gruppi di lavoro istituiti dal CISIS per il presidio della fase attuativa dell'Agenda Digitale Italiana (ADI).

Il CPSS garantirà, in particolare, il proprio apporto ai gruppi che prevedono più strette connessioni con la componente statistica (Gruppo 1 – Identità digitali; Gruppo 4 – Sanità; Gruppo 7 - Big Data e Gruppo 8 - Crescita) e la gestione delle attività assegnate al Gruppo 2 – Statistica (riforma del 322, censimento continuo della popolazione e archivio nazionale dei numeri civici).

All'interno del Gruppo 7- Big Data particolare attenzione verrà data al tema degli Open Data, su cui si tenterà di creare sinergie anche con le altre componenti del CISIS.



## **OS4. Favorire la diffusione di buone pratiche e l'adozione di iniziative comuni fra gli Uffici di Statistica;**

### **A4.1 Indicatori per la Politica di coesione 2014-2020**

L'enfasi posta sulla misurazione statistica per il monitoraggio e la valutazione delle azioni finanziate dai Fondi strutturali e di investimento europei 2014-2020 è stata alla base delle azioni di confronto sui "common indicators" portate avanti negli scorsi anni al fine di consentire la comparazione e l'aggregazione di informazioni riferite ai diversi livelli di governo (regionale, nazionale, europeo).

La necessità di uno stretto raccordo tra i vari enti coinvolti nella raccolta dei dati utili all'attuazione e alla verifica degli interventi programmati ha reso opportuno un coordinamento tra le amministrazioni regionali sulle metodologie e gli strumenti adottati.

Il CPSS ha pertanto istituito un Gruppo di lavoro dedicato, che nel corso del 2015 si è occupato di impostare il necessario raccordo interregionale, nonché l'interlocazione con gli organi centrali interessati (innanzitutto l'ISTAT e il DPS).

Nel 2016 il GdL lavorerà da un lato per promuovere un maggiore coinvolgimento degli US regionali nella gestione della Banca Dati Territoriali sullo Sviluppo; dall'altro lavorerà sulla condivisione e il riuso di strumenti regionali di raccolta e restituzione dell'informazione statistica sullo sviluppo regionale (Factbook).

### **A4.2 Organizzazione di una Conferenza di Statistica CISIS**

La Conferenza sarà occasione per dare visibilità e promuovere le attività degli Uffici di Statistica, e per fare il punto sulle pratiche che le Regioni possono mettere a disposizione dei sistemi interregionale e nazionale.

Il percorso di organizzazione della Conferenza prevedrà una ricognizione effettuata nei Gruppi di Lavoro sullo stato della statistica regionale e le sue prospettive di crescita. Dovrà quindi essere individuata una scala di temi con valenza strategica su cui incentrare la presentazione di progetti specifici. All'interno di questo percorso verrà valutata la possibilità di creare uno specifico progetto sul welfare mirato all'istituzione di una Banca Dati sulla coesione sociale.

### **A4.3 Progetto Trasparenza, comunicazione partecipazione e Bilancio Sociale**

L'adozione di procedure di rendicontazione sociale costituisce per la PA una scelta politica e di indirizzo, che nel 2006 e 2007 ha avuto una prima trattazione sistematica da parte del Ministero della Funzione Pubblica, puntando prioritariamente a favorirne la diffusione fra i comuni. Il bilancio sociale è l'esito di un processo con il quale l'amministrazione rende conto delle scelte, delle attività, dei risultati e dell'impiego di risorse in un dato periodo, in modo da consentire ai cittadini e ai diversi interlocutori di

conoscere e formulare un proprio giudizio su come l'amministrazione interpreta e realizza la sua missione istituzionale e il suo mandato.

Alcune Regioni -in particolare la Regione Siciliana- hanno avviato percorsi realizzazione di strumenti di intervento dedicati ai comuni allo scopo di rimuovere i limiti alla diffusione della rendicontazione sociale. In particolare questi interventi prevedono l'accompagnamento alla costruzione del bilancio sociale con l'obiettivo di dare conto delle scelte, delle azioni, dei risultati e degli impatti voluti e generati da un'amministrazione locale.

Nel corso del 2016 verrà avviato un confronto fra le regioni sulle possibili iniziative per lo sviluppo della rendicontazione sociale nei propri territori e in particolare per il supporto ai Comuni e la promozione di programmi di lavoro che facilitino la raccolta, la comparazione e lo studio di dati relativi all'impatto che le amministrazioni locali generano sui propri territori.

## **0S5. Valorizzare il coinvolgimento delle Regioni nel nuovo sistema censuario.**

### **A5.1 Partecipazione alla progettazione del Censimento continuo della popolazione**

Il decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, così come convertito dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, sancisce il passaggio al modello continuo del Censimento della Popolazione e delle abitazioni, prevedendo l'emanazione di un DPCM, da adottare d'intesa con la Conferenza unificata, che stabilisca i tempi di realizzazione della rilevazione con cadenza annuale.

La progettazione, l'organizzazione e l'analisi della sperimentazione del passaggio dal censimento tradizionale al censimento continuo sono state presidiate da un Comitato scientifico istituito dall'ISTAT, cui partecipano due rappresentanti del CPSS.

In seno al Comitato sono stati inoltre istituiti cinque sottogruppi di lavoro:

- GdL 1: Coordinamento del censimento permanente con processi e prodotti delle statistiche demografiche correnti;
- GdL 2: Domini territoriali di stima delle variabili di interesse censuario;
- GdL 3: Aspetti istituzionali e normativi per la realizzazione del censimento permanente;
- GdL 4: percorsi di partecipazione, condivisione, informazione e formazione delle amministrazioni regionali e locali;
- GdL 5: Supporto allo sviluppo del progetto Archimede.

Nel corso del 2015, il CPSS ha assicurato, tramite propri rappresentanti, la partecipazione attiva del sistema interregionale al Comitato e a tutti i relativi sottogruppi.

Questo filone di attività proseguirà nel 2016 e sarà coordinato dal GdL Censimenti generali, che supporterà e collaborerà con i GdL CISIS competenti e attivi sui singoli temi trattati:

#### **Censimento Continuo**

Istituzioni Pubbliche  
Istituzioni Non-Profit  
Farm register  
ANPR  
ARCHIMEDE

#### **GdL CISIS**

Pubblica Amministrazione  
Politiche Sociali  
Agricoltura  
Demografia  
ARCHIMEDE

#### **A5.1.1 Partecipazione al progetto ARCHIMEDE**

Nell'ambito del GdL 5 del Comitato scientifico per la progettazione del censimento permanente è stata definita la compartecipazione delle Regioni al progetto Archimede (ARCHivio Integrato di Microdati Economici e DEMOSociali). Il progetto è finalizzato al rilascio di informazioni a livello micro derivanti dall'integrazione di fonti di carattere amministrativo e statistico. Come già sottolineato, il progetto assume una notevole rilevanza strategica per le Regioni perché su di esso potrebbero convergere in maniera integrata varie attività portate avanti parallelamente dalle Regioni.

Nel corso del 2015 le Regioni hanno partecipato, coordinandosi nello specifico GdL CISIS alla fase di test sulle prime tre basi di microdati disponibili (Popolazione insistente e mobilità, Precarietà familiare, Precarietà lavorativa) e alcune di esse hanno avviato il progetto “Percorsi di istruzione / formazione / abbandono / inserimento lavorativo”.

La sperimentazione, che potrebbe fornire interessanti prospettive per il supporto informativo alle politiche regionali, proseguirà nel 2016.

#### **A5.1.2 Collaborazione alla costruzione del farm register**

L'ISTAT e il CISIS hanno avviato i contatti per stabilire una collaborazione nella costruzione di un farm register (Asia - Aziende agricole). Nel corso del 2015, in particolare, è divenuto operativo il gruppo di lavoro creato ad hoc nell'ambito del Comitato di gestione del Protocollo sulle statistiche agricole (“Dati amministrativi per il farm register”).

Oltre a una collaborazione di tipo “trasversale” (relativa, cioè, all'impianto dell'archivio) da parte del CISIS, è prevista anche una collaborazione delle singole Regioni, in relazione alle opportunità offerte dall'eventuale presenza di archivi locali. In merito, sarà dapprima avviata una sperimentazione su Piemonte, Emilia-Romagna, Sicilia e Lazio, verificando in seguito la possibilità di estendere la collaborazione ad altre realtà regionali.

#### **A5.1.3 Collaborazione al Censimento continuo delle Istituzioni Pubbliche**

Tra le indagini previste sulle unità economiche è presente anche la Rilevazione censuaria di controllo della copertura del registro delle istituzioni pubbliche e aggiornamento delle unità locali (codice PSN. IST-02575.) L'impianto complessivo prevede la rilevazione censuaria biennale delle istituzioni pubbliche con tecnica di rilevazione interamente via internet (Paperless census) e l'utilizzo di un questionario long form in grado di acquisire informazioni non solo sulla struttura del settore ma anche sul suo funzionamento, organizzazione e caratteristiche. Nel 2016 il GdL Pubblica Amministrazione proseguirà la collaborazione all'impostazione e al presidio del Censimento continuo delle Istituzioni Pubbliche, lavorando perché le indagini considerino adeguatamente le specificità dell'amministrazione regionale e forniscano informazioni significative rispetto alle funzioni e servizi prestati dalle Regioni.

#### **A5.1.4 Collaborazione al Censimento continuo delle Istituzioni Non Profit**

Lo stesso modello (registro e indagini campionarie) verrà adottato per il censimento delle Istituzioni non profit, che già nel 2011 aveva visto l'ampliamento dell'uso di archivi amministrativi sia per la predisposizione delle liste sia per la definizione del piano di controllo dei dati.

E' stato pertanto costituito nel 2015 un Comitato Consultivo del Censimento Continuo del Non Profit al quale partecipano due rappresentanti del CPSS. Le Regioni hanno formulato le proprie

osservazioni sui contenuti informativi del questionario e avviato una collaborazione con ISTAT fornendo gli archivi amministrativi di loro competenza.

Nel corso del 2016 continuerà a coordinare la partecipazione delle Regioni e a presidiare la transizione, richiedendo in particolare che sia previsto un raccordo, anche operativo, tra il costituendo registro statistico del Non Profit e il costituendo registro unico del Non Profit previsto dalla proposta di legge di riordino del terzo settore e che la nuova rilevazione produca dati specifici sull'universo delle Organizzazioni di Volontari e su quello delle Associazioni di Promozione Sociale, due categorie che nel censimento del 2011 sono state aggregate nell'insieme delle Associazioni riconosciute/non riconosciute, ma che sono di interesse informativo e statistico rilevante nell'ambito delle politiche sociali regionali.

#### **A5.1.5 Presidio delle nuovi fonti per le statistiche demografiche.**

La transizione verso il censimento continuo comporterà profonde trasformazioni nel settore delle statistiche demografiche. Una volta a regime l'ANPR: Anagrafe Nazionale Persone Residenti, MIDEA: Micro Demographic Accounting e l'ANVIS: Anagrafe Virtuale Statistica diventeranno la fonte unica per ottenere tutte le statistiche demografiche sia di stock che di flusso.

L'implementazione di ANVIS dovrebbe permettere anche di rispondere alle esigenze informative relative agli spostamenti della popolazione (residente) sul territorio in quanto ANPR/ANVIS rileva il cambiamento di un qualsiasi attributo legato all'individuo.

Nel corso del 2016 il GdL Demografia monitorerà costantemente, in coordinamento con il Gruppo ADI1, il processo di subentro delle anagrafi comunali in ANPR e riavvierà con ISTAT il dibattito sul ritorno informativo verso gli utilizzatori, in particolare le Regioni