

# La cooperazione strumento di innovazione nelle Regioni e Province autonome: il ruolo del nuovo CISIS.



I Dati Amministrativi per le statistiche sui  
mercati del lavoro

Guida

Antonio Lentini- Regione Lombardia/CPSS

# Guida S C H E M A

- Storia
- Soggetti
- Protocollo
- Allegato tecnico
- Percorso istituzionale

# Storia

**In Italia l'integrazione fra indagini statistiche ed archivi amministrativi di dati economici per scopi statistici è iniziata negli anni '90.**

Le esperienze che hanno segnato in maniera significativa il percorso di avvio dell'utilizzazione integrata degli archivi amministrativi sono le seguenti:

- il Registro statistico-economico (Asia, 1996), l'Archivio statistico delle imprese attive (Asia);
- il Registro di imprese legali omogeneo su tutto il territorio (Ri, 1996);
- il *network* telematico della pubblica amministrazione (Rupa, 1996);
- il progetto Ina-Saia, dal punto di vista della collaborazione tra diversi soggetti appartenenti al Sistan per l'implementazione di progetti finalizzati all'uso di archivi amministrativi.

# Guida regionale

- Anche nel contesto regionale l'uso degli archivi amministrativi costituisce uno degli strumenti finalizzati a rispondere alle esigenze di semplificazione e di razionalizzazione dell'amministrazione, come prevede la riforma della P.A. che nell'ultimo decennio ha investito l'intero settore pubblico, anche il settore del lavoro.
- All'origine delle esperienze di uso degli archivi amministrativi vi è la necessità di rispondere alle esigenze di efficacia e efficienza della P.A.

# Quadro regionale

Cito, di seguito, alcune esperienze attivate da diverse regioni con particolare riferimento alle seguenti:

- Lombardia
- Friuli-Venezia Giulia
- Emilia-Romagna
- Toscana
- Veneto
- Piemonte
- Province autonome di Trento e di Bolzano

# Guida storia

- Sulla base del buon esito del convegno “I dati amministrativi per le statistiche sui mercati del lavoro locali”, tenutosi a Roma (presso il Cnr) il 19 e 20 giugno 2006, l’Istat ha avviato nel 2007, con la collaborazione di Cisis, Cuspi e Usci, lo studio progettuale Guida (Gruppo di lavoro per l’utilizzo integrato di dati amministrativi per il monitoraggio e l’analisi dei mercati del lavoro locali)

# Obiettivi

- il miglioramento della qualità dei prodotti della statistica ufficiale inerenti al mercato del lavoro;
- lo sviluppo di sistemi informativi statistici regionali e locali sul mercato del lavoro, da realizzare:
- nell'ambito di singoli progetti definiti nel Programma Statistico Nazionale dagli Uffici di Statistica delle Regioni e Province autonome, Province e Comuni o per esigenze statistiche direttamente connesse all'attività istituzionale dei rispettivi enti di appartenenza;
- con il supporto di prodotti realizzati nello svolgimento di progetti del PSN definiti dall'Istat, dagli Uffici di Statistica delle Amministrazioni centrali dello Stato, dell'INPS, dell'INAIL, o, più in generale, di prodotti della statistica ufficiale

# Fonti amministrative e relativi dati

## Istat

Le principali informazioni statistiche sono derivate dal Sistema Informativo Statistico ASIA,

## Comuni

La fonte amministrativa riguarda i dati registrati nelle **Anagrafi comunali**, che contengono informazioni riguardanti i cittadini residenti.

## Agenzia delle Entrate

**Modello Unico, Modello 730, Modello 770.**

## INAIL

I dati descrivono l'appartenenza dei cittadini ad una delle principali categorie di lavoratori di interesse per l'ente: casalinghe, lavoratori subordinati, lavoratori parasubordinati, lavoratori interinali ed artigiani.

Le fonti individuate per tale ente sono: l'archivio delle Denunce Nominative degli Assicurati (**DNA**); l'archivio delle Posizioni Assicurative Territoriali (**PAT**).

## INPS

I dati forniti da INPS riguardano: i cittadini percettori di pensioni, i lavoratori dipendenti, i lavoratori agricoli, i lavoratori domestici, i lavoratori autonomi, i lavoratori parasubordinati. Le fonti individuate sono: **Casellario dei pensionati**, Archivio delle Denunce retributive mensili (**Emens**), Archivio delle dichiarazioni sulla manodopera agricola (**DMAG**), l'Archivio dei lavoratori autonomi (**Artigiani e commercianti**), l'Archivio dei lavoratori domestici (**LD09**).

## Centri per l'Impiego

La sezione minima degli **Archivi dei Centri dell'Impiego provinciali** riguarda la cittadinanza e il titolo di studio del lavoratore, la tipologia del rapporto di lavoro, il CCNL, la qualifica e l'attività economica dell'impresa somministratrice.



## Prospetto 1 – Fonti amministrative individuate e relativi principali contenuti

FONTI		PRINCIPALI CONTENUTI	MODALITA' SIGNIFICATIVE
Descrizioni	Titolare		
<b>Archivio Mod. Unico</b> <b>Archivio Mod. 730</b> <b>Archivio Mod. 770</b>	Agenzia delle Entrate	Reddito da lavoro dipendente o assimilato, reddito da lavoratore autonomo, C.F. e caratteristiche del datore di lavoro (sostituto d'imposta da M. 770)	Presenza della tipologia di reddito / Status relativo alla tipologia di lavoratore: Si/No)
			Presenza della tipologia di reddito / Status di lavoratore autonomo: Si/No)
Archivio delle Denunce Nominative degli Assicurative (DNA)	Inail	C.F. del datore di lavoro, Posizione assicurativa territoriale, C.F. e dati anagrafici lavoratore, data Inizio/fine rapporto	Status di attività del lavoratore: Si/No)
Archivio delle Posizioni Assicurative Territoriali (PAT)	Inail	C.F., dati anagrafici e caratteristiche del datore di lavoro, C.F. lavoratore, status dipendente/artigiano/altro, retribuzione, Inizio/fine attività	Status di attività del lavoratore: Si/No)
<b>Casellario dei pensionati</b>	Inps	Categoria di pensione, tipologia di pensione, C.F. titolare di pensione, Importo pensione	Presenza della tipologia di reddito / Status di pensionato: Si/No)
Archivio delle Denunce retributive mensili (Emens)	Inps	Flussi denunce mensili dei compensi erogati a dipendenti, collaboratori, autonomi occasionali e associati in partecipazione	Presenza della tipologia di reddito / Status relativo alla tipologia di lavoratore: Si/No)
Archivio delle dichia-razioni sulla manodopera agricola (DMAG)	Inps	Dati sull'azienda, Manodopera agricola, Tipo di contratto, qualifica,.....	Status relativo alla specifica tipologia di lavoratore: Si/No)
Archivio dei lavoratori autonomi (Artigiani e commercianti)	Inps	Dati sull'azienda, dati anagrafici del lavoratore, data di inizio e fine attività	Status relativo alla specifica tipologia di lavoratore: Si/No)
Archivio dei lavoratori domestici Archivio delle denunce all'Inps del rapporto di lavoro domestico (LD09)	Inps	Dati del datore di lavoro, compreso C.F., dati anagrafici del lavoratore compreso C.F., data di assunzione del lavoratore	Status relativo alla specifica tipologia di lavoratore: Si/No)
<b>Archivi provinciali dei Centri per l'impiego</b>	Province	Cittadinanza	Da tabella
		Titolo di studio	Da codifica
		Tipologia del rapporto di lavoro	Da codifica
		CCNL	Da tabella
		Qualifica	Da tabella
		Attività economica	Da codifica
<b>Anagrafi comunali</b>	Comuni	Genere	M/F
		Data di nascita	GG/MM/AA
		Stato civile	Da codifica
		Numero di famiglia di appartenenza	Da tabella
		Rapporto di parentela	Da codifica
		Comune di immigrazione	Da tabella

# Guida vantaggi

In linea generale l'utilizzo dei dati amministrativi presenta, come è noto, indubbi vantaggi:

- contribuisce sicuramente a ridurre la molestia statistica nei confronti del cittadini;
- amplia in maniera decisiva l'offerta informativa soprattutto per stime riferite a piccoli domini: i dati amministrativi coprono l'intero universo di riferimento e sono correntemente aggiornati;
- comporta un decisivo abbattimento dei costi;
- contribuisce a ridurre i tempi della produzione statistica essendo la tempestività un requisito fondamentale: un'informazione statistica è utile se riesce a cogliere sul nascere i fenomeni emergenti nella realtà economica.

# Guida e ICT/SPC

- Inoltre, l'uso integrato degli archivi amministrativi, concorre a semplificare la comunicazione tra cittadino e P.A., e tra le PP.AA. attraverso le opportunità offerte dall'Information and Communication Technologies (ICT). La sfida posta dall'*e-government* consiste principalmente nella capacità di integrare la tradizione amministrativa e la nuova cultura della rete
- Le regioni si stanno muovendo verso tale ambizioso obiettivo congiuntamente: attraverso l'opera di raccordo e coordinamento del Cisis hanno predisposto le basi operative per la realizzazione del **Progetto per "Interoperabilità e Cooperazione Applicativa Interregionale" (Icar)** , il cui obiettivo è quello di predisporre l'infrastruttura logica e fisica che consentirà di erogare i servizi di base necessari per la realizzazione di un sistema di effettiva interoperabilità e cooperazione applicativa tra le regioni in particolare con i tre Infrastrutturali .

# Prossimi passi –Guida

- Dicembre 2009 :
- Passaggio in Cpss e direttivo del Cisis
- Iscrizioni da parte di Istat alla conferenza unificata di Guida
- Riunione tecnica del paritetico 6 X 3 Stato regioni UPI Anci Uncem

Gennaio 2010 :

- Avvio del progetto Guida Lombardia (psn)
- Avvio di guida Nazionale
- Raccordo con Registro popolazione Istat